综述

共享电力新动能

文 / 本刊记者 王为民

每一年的政府工作报告，总有一些新变化备受外界关注。今年政府工作报告提出，经济发展必然会有新旧动能迭代更替的过程，当传统动能由强变弱时，需要新动能异军突起和传统动能转型，形成新的“双引擎”，才能推动经济持续增长、跃上新台阶。

新动能是本届政府创新发展方式的突出体现。所谓新动能，即通过“双创”推动经济增长，以创新驱动代替要素驱动和投资驱动。

在两会闭幕后举行的记者会上，李克强总理指出，传统动能发展到一定阶段出现减弱是规律，这个时候就需要新动能来适应产业革命的趋势。而且新动能和传统动能提升改造结合起来，还可以形成混合的动能。

从增长动力来看，随着中国经济逐步进入新常态，原来主要依靠出口、投资、消费 “三驾马车”拉动经济增长已遇到了瓶颈。中国经济到了爬坡过坎的紧要关头，当务之急是要寻找新引擎。政府工作报告强调“培育壮大新动能，加快发展新经济”，无疑强调了推动当前经济结构转型升级的关键，明确了未来的主要政策方向。

激发新动能源泉，推动新经济发展，离不开各行各业的创新与创造，包括电力行业在内，都承担着培育壮大新动能，加快发展新经济的重任。

早在博鳌亚洲论坛 2014 年年会开幕式上，李克强作主旨演讲时就指出，绿色能源环保、互联网是新经济发展的主要内容。

现实的情况已经摆在眼前。今年政府工作报告回顾去年工作时指出，“我国结构调整取得积极进展。服务业在国内生产总值中的比重上升到 50.5%，首次占据‘半壁江山’。消费对经济增长的贡献率达到 66.4%。”在这种情况下，单位 GDP 增速变化对应的用电量和能耗水平，必然也会发生变化。

机遇和挑战还不止这些。 全国人大财经委副主任委员邵宁在接受本刊记者采访时指出，当前我国能源行业正处于调结构的拐点，化石能源导致的环境污染不堪重负，对经济增长形成制约，改革势在必行。“从供给侧加快能源结构调整，激发新的经济增长点，弥补我国经济社会发展中的短板，让更多的人享受到电力新动能的‘福利’，无疑是电力新动能的发展方向。”

电力新动能在哪里

其实，在电力行业领域，新动能已经开始孕育形成。

去年 9 月，习近平主席在联合国发展峰会上倡议探讨构建全球能源互联网，推动以清洁和绿色方式满足全球电力需求，向世界彰显了中国智慧和中国担当。

在今年两会上，全球能源互联网再次赢得代表和委员们的广泛关注和高度赞誉。记者统计，今年两会上关于构建全球能源互联网的各类建议提案超过 25 个。其中，部分建议和提案是以代表团的名义提交的。

“培育增壮大电力新动力能离不开培育新技术、新产业、新业态，其源泉正是来自于创新驱动，构建全球能源互联网就是一个例子。在‘互联网 + ’时代下，将互联网技术与绿色能源相结合，恰恰是新动能推动新经济的主要内容。”全国人大代表、万丰奥特控股集团公司董事长陈爱莲对本刊记者表示。

陈爱莲认为，作为“十三五”开局之年，2016 年我国经济仍面临下行压力。国家统计局发布的数据显示，2015 年我国全社会固定资产投资同比

> 实现“十三五”建设清洁低碳、安全高效现代能源体系目标，构建全球能源互联网，培育电力新动能，发展新经济，已经成为两会代表委员的共识。

增速降至10%，为1999年以来的最低水平。“经济增速高一点还是低一点并不是问题的核心，就业、收入、环境等指标能否改善才是关键。而全球能源互联网能拉动经济有效增长的同时，促进产业升级、清洁发展以及应对气候变化等方面，具有巨大的经济、社会和环境效益。”

今年政府工作报告提出，建设特高压输电、智能电网等重大项目，发挥有效投资对稳增长调结构的关键作用。

两会期间，全国政协常委，国家电网公司董事长、党组书记刘振亚在经济界第34组小组会议发言时说，国家电网公司正在构建的全球能源互联网就是一项有效投资，将对稳增长调结构发挥关键作用。应把建设我国的能源互联网作为“十三五”和“十四五”的战略增长极。

数据显示，构建全球能源互联网投资规模超过50万亿美元。加快中国能源互联网建设，2016 ~ 2025年电网投资可达10万亿元，带动清洁能源投资10万亿元，年均拉动GDP增长1.5个百分点，能够消化钢铁、水泥等过剩产能，持续拉动经济增长，带动战略性新兴产业发展，促进供给侧结构调整和经济转型升级，有效解决“经济下行、雾霾上行”突出矛盾。

“这体现了全球能源互联网的生命力，也生动反映了电力新动能的孕育产生的过程。”全国人大代表、苏州市市长曲福田告诉本刊记者。在他看来，经济发展阶段的动能转换，表面上看是经济增长速度换挡与调整，但本质是增长动力的转换与调整。全球能源互联网推动了能源发展方式转变，使能源发展摆脱资源、时空和环境约束，以特高压和智能电网，实现清洁能源高效开发、利用，推动水电、风能、太阳能等清洁能源成为主导能源，为经济社会发展带来持续的强劲动力。

此外，在不久前发布的国家“十三五”规划纲要指出，要深入推进能源革命，着力推动能源生产利用方式变革，优化能源供给结构，提高能源利用效率，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，维护国家能源安全。

全国政协委员、北京大学地球与空间科学学院教授鲁安怀认为，“十三五”规划纲要详细列举了推进重点城市“煤改气”，加快淘汰黄标车、等一系列措施……如果全部落实，不仅能够带来天蓝、水清、草绿的生态环境，而且能够为老百姓带来更多“获得感”。

实现“十三五”建设清洁低碳、安全高效现代能源体系目标，构建全球能源互联网，培育电力新动能，发展新经济，已经成为两会代表委员的共识。

绿色是主色调

打好绿色牌，是培育壮大电力新动能，加快发展新经济的重要途径之一。

阿里研究院在解读今年政府工作时认为，近年来中国经济增速下降，步入了非高速增长的新常态。一系列问题亟待解决：原有的经济增长动力失效，生态环境代价过高等。

当前，化石能源排放导致的环境污染和气候恶化，早已成为世界范围内关注的重要问题。在今年两会上多位代表和委员均呼吁加快建设清洁能源发展。

全国人大代表、环保部部长陈吉宁就加强生态环境保护相关问题回答中外记者提问时，痛陈散煤燃烧的危害。他给记者们算了一笔账：1吨散煤燃烧，相当于5到10吨电厂排放的污染物，而且目前散煤的用量还在增加。

这种能源结构下更现实的困局是，我国已步入工业化中后期发展阶段，这个阶段一个重要的特征是，依靠高投资、重化工业主导发展和支撑的高速增长将难以为继，而产能过剩、产

业结构转型升级和新型工业革命等一系列挑战和机遇，使得在经济发展与环境保护之间实现平衡变得更加迫切。

陈吉宁表示，下一个阶段将在做好散煤管控工作上，积极推广清洁能源，加大能源结构调整力度，同时做好煤炭的清洁利用。

针对发展清洁能源，刘振亚指出，全世界清洁能源非常丰富，只要开发万分之五就可满足人类的需求。太阳能最大，风电次之，还有水电。全世界每年按 12.4% 的年均增长速度发展清洁能源，到 2050 年，世界清洁能源占比可达到总能源比重的 80% 以上，实现能源永续清洁供应，彻底摆脱化石能源困局。届时，全球年碳排放能降到 20 世纪 90 年代初的水平。所以，把温度升高控制在 2 摄氏度或 1.5 摄氏度的问题全部可以解决，我国的雾霾问题也可以解决。

记者观察发现，今年政府工作报告中，“绿色”一词一共出现了 9 次。报告还将“加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破”作为政府今年 8 项重要工作之一。而在最新发布的“十三五”规划纲要中，更是以较大的篇幅，将生态环境质量总体改善纳入全面建成小康社会的愿景。绿色无疑是培育发展电力新动能的主色调。

邵宁认为，从“绿色”出发，电力新动能大有文章可做。在能源利用和供给创新方面，调整能源结构和消费方式，提高清洁能源在能源结构中的占比，有助于激活释放经济运行领域的有效需求，电力行业发展的新机遇也就培育和带动起来了。“发展电动汽车就很具代表性。今年新能源汽车产量同比增长 1.6 倍，带动和支持能源产业、现代制造、信息技术等多个相关产业的发展，反过来也为传统动能改造升级创造条件。所以，在资源环境约束下，走绿色能源发展道路，是培育电力新动能，发展新经济的核心要义。”

全国人大代表、天能集团董事长张天任在接受本刊记者采访时也表达了类似观点，“我们在传统汽车领域与国际竞争实际已经错过了。但在电动汽车方面是在同一起跑线上，可以充分利用‘双创’，努力突破电池和材料等关键技术，不断增强竞争力，这是培育新动能、发展新经济的抓手。”

张天任认为，下一阶段，某些传统行业可能增速放缓，但一些新产业将比之前增长得更快，这既是挑战也是机遇。企业只有在“互联网 +”“中国制造 2025”“清洁能源”等新型产业战略矩阵中深耕细作，才能为中国经济提质增效，在新动能培育中抢占先机。

共享发展新机遇

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。培育电力新动能，加快发展新经济，最终目的是让全体人民共同分享电力发展的新成果。

“加快发展现代农业，促进农民持续增收”是政府今年的重点工作之一。政府工作报告提出，改善农村公共服务，抓紧新一轮农村电网改造升级，两年内实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。实施脱贫攻坚工程，解决好通路、通水、通电、通网络等问题，增强集中连片特困地区发展能力。

事实上，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村特别是农村贫困地区。破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换、让农村农民共享改革成果方面，离不开电力的支撑和保障。

“十二五”期间，国家电网公司大力实施“新农村、新电力、新服务”农电发展战略，持续加大农村电网建设改造投入，提前完成国家电网延伸范围 内“户户通电”任务。综合治理农村低电压 3071 万户，累计为 58 万无电 户 240 万无电人口解决了用电问题。

全国人大代表、湖北省发改委主任李乐成在接受本刊记者采访时表示，电力在推动地方经济社会发展中具有基础性作用，“从 2015 年至‘十三五’末，湖北将投入农网改造资金 600 亿元，彻底解决农村低电压的问题，满足广大农民不断增加的用电需求。”

在推动供给侧结构性改革方面，随着部分行业去产能、调结构，重化工和高耗能产业将不再是经济发展的主流，以消费为导向，以服务和信息应用为标志的新经济将成为未来发展方向。因此，按照“十三五”规划纲要建立现代能源体系的要求，一方面实现需求侧和供给侧的有效对接和平衡，适应新经济发展需要，另一方面

增加风电、太阳能、光伏等清洁电能在新经济结构用能中的比重，在促进经济转型的过程中，推动能源生产、消费、体制变革和商业模式创新，创造新的竞争力。

全国政协委员、国家电网公司副总经济师、国网西南分部主任王抒祥表示，水电、风电、光伏等资源都是取之不尽的，借助全球能源互联网，把这些资源优势转化成经济优势，既不产生碳排放，又不污染空气，是一件多赢的事。

培育壮大电力新动能，还可以让世界共享中国电力发展的“福利”。全国人大代表、内蒙古自治区国土资源厅党组书记张利平在两会上提交建议，加快呼伦贝尔地区电力外送通道建设。“呼伦贝尔与俄罗斯和蒙古国接壤，边境线总长 1700 多公里，加快推进与周边境外国家的电网互联互通工程，将令全世界受益。”

随着绿色电能和互联网不断深入融合，必将带动更多新兴产业不断涌现，助力中国经济迈入中高端水平。正如政府工作报告所言，实现新旧动能转换，既是一个伴随阵痛的调整过程，也是一个充满希望的升级过程。

在新的发展理念的顶层设计的指引之下，电力行业又将开启一段新的航程。

培育壮大电力新动能，加快发展新经济，将带来更多新活力。