

专访

# 全面建成小康社会的题中之义

——访国家电网公司发展策划部主任 王宏志

文 / 本刊记者 高雅 通讯员 刘思革

农村电网是服务农村经济社会发展的重要公共服务基础设施。今年年初，党中央、国务院做出重大决策部署，要求在“十三五”实施新一轮农村电网改造升级工程。这项工程对经济社会发展将产生哪些影响？国家电网公司与各级政府之间的责任与义务如何划分？具体实施中有哪些新理念？就这些问题，本刊记者采访了国家电网公司发展策划部主任王宏志。

《国家电网》  
请您简要介绍近年来国家电网公司农村电网建设改造取得的主要成绩。

王宏志：

国家电网公司坚持服务党和国家工作大局，认真履行政治责任、经济责任和社会责任，大力实施“新农村、新电力、新服务”农电发展战略，持续加大投入，经营区域内农村电网面貌发生巨大变化。

农村电网实现跨越发展。1998年以来，公司先后实施一二期农网改造工程、中西部地区农网完善工

程、扩大内需农网投资项目、农网改造升级工程，累计完成投资超过1万亿元，农村户均供电容量从2010年的不足1千伏安提高到2015年的1.72千伏安。

经营区域全面实现“户户通电”。2006年以来，公司累计投入381亿元，实施农村“户户通电”工程，加快无电地区电力建设，解决了191.7万无电户、749.5万无电人口的通电问题。

农村供电质量显著提高。公司聚焦影响和制约农网供电质量的突出问题，深入开展“低电压”综合治理，加强县域电网与主网联系。

“十二五”以来，累计解决3071万农村用户“低电压”问题、49个县域电网“孤网运行”问题、124个县域电网与主网联系薄弱问题。经营区域内农网用户年均停电时间从54.3小时下降到22.88小时。

民族边疆地区和革命老区电网得到加强。公司认真贯彻中央关于支持西藏、新疆等民族边疆地区及革命老区加快发展的决策部署，“十一五”以来，累计投入407亿元，

建成新疆与西北联网、青藏联网、川藏联网、玉树与青海联网、四川“新甘石”联网等工程，为满足清洁能源开发送出、区域经济协调发展和边疆长治久安作出了重要贡献。

县级供电企业管理体制逐步理顺。坚持城乡电网协调发展，落实国家政策要求，理顺农电管理体制。2010年以来，分批完成853家（占比82.3%）代管县级供电企业的划转工作，依托大电网人才、管理、技术优势，推进农村用电管理水平提升，促进县域电网统一规范管理，为农网可持续发展奠定了体制基础。

《国家电网》  
实施新一轮农网改造升级工程有哪些重要意义？

王宏志：

新一轮农村电网改造升级工程，对于稳增长、调结构、惠民生、促发展，进一步提高农村电网供电质量和水平，更好地促进农业现代化和全面建成小康社会，都具有重要意义。

实施新一轮农村电网改造升级工程，是贯彻中央供给侧结构性改革部署、促进农村经济社会发展的需要。近年来，随着国家新型城镇化与农业现代化步伐加快，农村用电量持续快速增长。2015年县域电网用电量达到公司全口径用电量的55%。预计“十三五”期间，农村电力需求仍将保持7.7%以上的增速。与农村持续快速增长的用电需求相比，农村电网发展仍显滞后。低电压、卡脖子、动力电不足等问题不同程度地影响到农村消费升级和农业现代化建设。

实施新一轮农村电网改造升级工程，是履行企业社会责任、服务全面建成小康社会的需要。公司以“四个服务”为宗旨，在促进城乡区域协调发展、推进基本公共服务均等化、开展电力扶贫等方面承担着重要的社会责任。与城市电网相比，农村电网受发展基础、自然条件等方面的制约，在供电能力、可靠性等方面还存在一定差距。2015年公司经营区域内农村用户年均停电时间比城市高出10小时左右。特别是贫困县，农村10千伏线路互联率仅为平均水平的三分之一，供电距离是平均水平的2倍，用户平均配变容量不到城市用户的一半。作为关系国计民生的重要能源供应企业，公司有责任、有义务发挥自身优势，持续改善农村电网，为打赢扶贫脱贫攻坚战、贫困地区迈入全

面小康社会作出应有贡献。

实施新一轮农村电网改造升级工程，是扩大有效投资、促进经济平稳增长的需要。农村电网建设具有产业链长、劳动密集、需求拉动作用突出等特点，实施新一轮农村电网改造升级，既能够有效改善农村生产生活条件，又有利于扩大合理有效投资，将有力带动电工制造、钢铁有色、建筑安装、家用电器等产业发展，增加社会就业，为稳定经济增长作出积极贡献。

《国家电网》  
 近期，公司与各省（自治区、直辖市）政府签署共同推进小城镇（中心村）电网改造升级和“井井通电”工程合作协议，其背景是什么？主要内容有哪些？

#### 王宏志：

李克强总理在今年《政府工作报告》中郑重承诺，到2017年底，全面完成小城镇（中心村）电网改造升级，实现平原地区机井通电全覆盖。这是重要的民生任务、政治任务，是近两年农村电网改造升级工作的重中之重。实现这个目标，需要改造升级农村电网的小城镇（中心村）约8.5万个，新增和改造通电机井227万眼。这些工作中，大部分任务在公司经营区域内。为贯彻落实国家决策部署，公司今明年安排电网投资计划2800亿元（其

中，2016年安排投资1718亿元），达到“十三五”农网规划总投资的50%，其中小城镇（中心村）电网改造升级、井井通电和村村通动力电三项攻坚任务，总投资1588亿元，工程建设任务重、工作标准高、时间要求紧、社会关注度高。

为打赢今明年攻坚战，圆满完成公司经营区域内小城镇（中心村）电网改造升级和“井井通电”工程建设任务，公司主动与各省级政府联系对接，商谈签署关于共同推进小城镇（中心村）电网改造升级和“井井通电”工程的合作协议。目前公司已与20家省（区、市）政府完成合作协议签署工作。公司与经营区内剩余省（区、市）政府的合作协议签署工作将在近期完成。

在合作协议中，公司与各省级政府就双方的责任和义务达成一致意见。一是明确任务。共同确认小城镇（中心村）个数、新通电和改造的机井眼数，以及配套电网投资规模；二是疏导电价矛盾。各省级政府将小城镇（中心村）电网改造升级和“井井通电”工程投资纳入输配电有效资产和准许收入，通过输配电价回收；三是理清界面。按照产权分界点，明确“井井通电”工程投资界面，公司主要负责10千伏配变台区及以上电网建设改造；四是争取政策支持。与地方政府共同申请中央预算内投资，落实地方财政支持，促请地方政府在征地拆

专访

迁、青苗赔偿等方面出台优惠支持政策。

《国家电网》  
具体而言，新一轮农网改造升级工程还需要哪些政策支持？

王宏志：

新一轮农网改造升级工程离不开各级政府的大力支持，亟需出台相应支持政策。

一是强化规划统筹与落实。建议各级政府将农网改造升级规划方案及时纳入经济社会发展总体规划，预留变电站、配电室、箱变及线路走廊位置；将农网改造升级工程纳入政府重点工程，加快项目核准等审批工作，协调青苗赔偿、征地拆迁等民事工作，为工程顺利实施创造条件，确保农网规划落实。

二是加大资金支持力度。建议进一步加大中央资本金支持力度。经测算，“十三五”期间共需安排中央资金600亿元，以确保新一轮农村电网改造升级顺利实施。建议地方政府整合涉农资金支持农网建设，并对农网投资给予资本金、贴息等财政支持。

三是积极疏导输配电价矛盾。建议地方政府将新一轮农网改造升级工程全部纳入电网有效资产范围，按照“准许成本加合理收益”的原则，核定输配电价，疏导输配电价矛盾。

四是建立运营服务补贴机制。

对电价承受能力差的中西部偏远地区，特别是老少边穷地区给予农网运营补贴。建立农田配套电力设施运行专项补贴机制，综合考虑机井用电设施维护及抽水期间服务管理成本，在国家层面设立专项基金，用于机井用电设施的运行维护补贴。

《国家电网》  
公司在新一轮农网改造升级中有哪些新理念？

王宏志：

按时保质完成新一轮农村电网改造升级工程，是公司向党中央、国务院立下的“军令状”，也是向党和人民作出的庄严承诺。国家电网公司董事长、党组书记舒印彪在4月29日召开的“实施新一轮农网改造升级工程暨第一批项目开工动员电视电话会议”上，要求公司上下高度重视、认真对待，把工程建设作为重大政治任务。

科学规划电网。按照“统一、衔接、结合”的原则，编制“十三五”新一轮农网改造升级规划。统一，就是统筹考虑各电压等级协调发展，统筹各轮次项目安排，自下而上逐级编制规划，做到“一张图、一张网”，项目投资不重不漏、建设时序紧凑合理，保证规划的整体性。衔接，就是做到各专项规划之间紧密衔接，电网规划与地方经济社会发展规划之间紧密衔接，保证规划的系统性。

结合，就是坚持新建与改造相结合，注重节约和梯次利用，统筹合理安排，避免出现随意拆除、大拆大建、盲目建设和超标准改造等浪费现象，保证规划的科学性。

推进标准化建设。全面落实公司农配电网建设技术规范、标准，推广应用“三通一标”和“农网适用技术”，规范和简化设备选型。贯彻资产全生命周期管理理念，充分考虑区域负荷增长潜力和长远用电需求，科学确定设备标准。

严格规范管理。加强财务资金管理，严格执行“五制三算”制度，确保资金依法合规使用。充分发挥纪检、监察、审计、财务等部门协同监督作用，超前开展全过程监督检查。落实中纪委加强扶贫领域监督执纪问责的各项要求，以零容忍态度快查严处扶贫领域腐败问题。坚决防止各种借机收费或搭车收费行为。

确保安全质量。加强工程全过程安全质量监督管理，努力打造精品工程。合理安排设备招标采购计划和批次，严把设备入口关，保证设备质量。加强施工队伍管理，严格承包单位资质审查，规范签订承包合同和安全协议。加强对施工现场的督导和检查，认真落实《安规》要求，严格执行“两票三制”，确保各项安全措施落实到位。建立工程后评估机制，实行责任追溯，保证工作成效。