

专访

农网是农村经济发展的重要支撑

——访国家能源局新能源和可再生能源司司长 朱明

文 / 本刊记者 倪旻

一直以来，农村发展都是政府关注的重点。那么，作为农村经济发展的重要基础设施，农网改造升级这项“德政工程”“民心工程”，对稳增长、调结构、惠民生、促发展都有怎样的意义？新一轮农网改造升级又将带动哪些领域发展？

带着问题，本刊记者采访了国家能源局新能源和可再生能源司司长朱明。

《国家电网》 为什么要实施新一轮农网改造升级工程，请您谈谈工程的背景？

朱明：

农村电网是国家长期以来投资的重点领域。1998年以来国家已陆续实施了一二期农网改造、县城农网改造、中西部地区农网完善、无电地区电力建设，以及农网改造升级工程，历经17年，改善了农村电力基础设施，促进了农村消费升级。特别是“十二五”时期实施农网改造升级，使农村供电能力和供电可靠性得到明显提高。农村生产供电

设施得到加强，农村电力管理体制基本理顺，基本实现城乡同网同价。

但是，由于城乡发展、区域发展不平衡等客观因素，城乡电力差距还比较明显，电力普遍服务水平还有待大幅提高，一些地区农村电网还比较薄弱。主要表现为：一是城乡电网仍存在较大差距；二是农网供电能力增长还不能满足农村用电快速增长的需求；三是地区间农网差异较大，偏远贫困地区农网仍相对薄弱，特别是西藏全部74个县基本上没有建成到乡到村的完整农村电网，其中16个县还未并入主网运行；四是大量10千伏和35千伏变压器接近14年和16年的平均退役年限，亟需按新标准予以改造；五是随着农村特色农产品加工、乡村旅游、农村现代物流、农村网店微商等新业态蓬勃发展，农网结构出现不适应，需提高信息化自动化智能化水平。因此，急需启动新一轮农网改造升级。

《国家电网》 新一轮农网改造升级对于补齐农村

基础设施短板，加强供给侧结构性改革将起到什么作用？

朱明：

虽然“十二五”农网改造升级取得了明显成效，但发展不平衡问题仍然突出，主要体现在城乡电力发展和区域电力发展不平衡。城乡差距方面，2015年全国农村户均停电时间较城市多47.6小时；农村电网综合电压合格率较城市电网低4.99个百分点；农村户均配变容量仅为城市电网的45.4%。区域间差距方面，中西部地区户均配变容量不足东部地区的一半，全国贫困县10千伏线路互联率仅为全国平均水平的35.1%。特别是偏远贫困地区，农村电力严重滞后。西藏全部74个县基本上没有建成到乡到村的完整的农村电网，其中16个县还未并入主网运行。因此，农村电网，特别是中西部农村电网仍然是全面建设小康社会的基础设施短板，而农村电力设施薄弱，电力供应能力和可靠性不强，也是制约农村电力增长和消费升级的重要因素之一。

《国家电网》

新一轮农网改造升级工作对于提升农村生活水平、推进农业农村现代化都有什么样的重要意义？

朱明：

农网是农村重要的基础设施，是基本公共服务的重要内容，如果没有可靠的电力供应，农村基本生活保障和农业现代化都无从谈起。

新一轮农网改造升级，贫困地区及少数民族偏远地区是重中之重，我们希望到2020年，这些地区农村电网基本满足生产生活需要。西藏、四省（四川、云南、甘肃、青海）藏区及新疆建成到乡到村的完整农村电网，农村居民人均生活用电量和供电可靠性达到“十二五”末中西部农村地区平均水平。贫困地区解决未通动力电问题，电力普遍服务水平接近本省（自治区、直辖市）农村平均水平。

要大幅缩小中西部地区城乡供电服务差距。到2020年，一是农村电网供电管理和服务参照城镇标准建立，并逐步完善；二是城乡供电质量基本达到同等水平；三是农村居民人均生活用电量达到城镇居民人均生活用电量的90%以上，普通家用电器在农村普及不存在用电障碍，逐步满足大功率家电在农村的使用条件；四是消除长期“低电压”。

东部地区发展基础较好，则要基本实现城乡供电服务一体化、均

等化，更好地支撑农村新业态发展，为农村经济社会发展、农民生活质量改善提供更好的电力保障。

《国家电网》

新一轮农网改造升级对于经济发展都有哪些方面的带动？

朱明：

新一轮农网改造升级对经济发展的带动包括直接带动和间接带动。直接带动主要是拉动投资和增加就业。据测算，农网改造升级约70%用于设备购置，可以拉动上游材料和设备制造相关产业发展，30%用于土建施工，可以带动当地就业。间接带动主要是通过供电条件改善实现，一是可以拉动农村电器消费和电力消费，二是为现代农业发展提供基础设施条件，三是为农产品加工等产业发展提供电力保障，四是为农村新业态发展提供基础，五是乡村旅游等发展提供条件。

《国家电网》

此轮农网改造升级时间紧、任务重，推进过程中主要都有哪些难点，都需要重点抓哪些方面的工作？

朱明：

一要抓组织领导和统筹协调。为加强组织领导，国家能源局牵头成立了农网改造升级领导小组，由国家发展改革委副主任、国家能源

局局长努尔任组长，国家电网公司舒印彪董事长等相关企业主要负责同志作为成员。我们还指导中西部省份建立了从省（区、市）到地（市）、县的农网改造升级领导小组，至上下做好组织协调工作。

二要抓规划。新一轮农网改造升级实施的地区主要在县域，抓住县级规划编制和实施这个根本，编制好县级规划，并在县一级抓好与其他相关规划的衔接，将农网改造升级项目、特别是35千伏及以上的项目纳入这些相关规划，加快落实各项建设条件。

三要抓薄弱环节。国家扶贫开发工作重点县、集中连片特困地区、革命老区，以及四省藏区，要加快提高电力普遍服务水平。贫困地区要紧密围绕生产脱贫、易地搬迁脱贫等脱贫重大工程实施，全面解决电压不达标、不通动力电等问题。在此基础上，提高供电可靠性和供电能力，加快由“用上电”转向“用好电”。

四要抓工程实施。各级政府要建立完善各项管理制度，规范工程实施，充分发挥农网改造升级领导小组作用，加强对简化项目审批流程等的组织协调力度。电网企业是农网改造升级工程实施的主力军，要加强施工组织管理，加强项目前期工作，严格执行工程施工基本建设程序和相关管理制度，把农村电网改造升级建成精品工程。