守住安全“生命线”

——访中国安全生产科学研究院工业安全研究所副所长 时训先

文 / 本刊记者 王为民

《国家电网》目前工业领域的安全总体形势是怎么样的?

时训先:

最近，“勒索”病毒在全球范围内大爆发，攻击了 100 多个国家和地区大量机构和个人的计算机。这一事件再次给我们敲响了警钟，没有安全，一切都无从谈起。经过多年发展，我国工业领域的安全总体势头良好。但是，我国工业领域安全生产压力依然较大，安全生产形势依然严峻复杂。以能源行业为例，极端恶劣天气不断出现对能源领域安全生产工作影响越发突出，切实保障煤矿、输电线路、油气管道、水电站大坝等重要基础设施安全显得尤为重要。

《国家电网》工业领域安全防控的重点是什么?

时训先:

当前的重点是全力预防群死群伤事故发生，尤其是遏制各类重特大事故。根据工业事故发生的时段节点、薄弱环节、具体领域等规律特点，有效防控各类安全风险；构建隐患排查治理体系和闭环管理制度，及时发现和消除各类事故隐患；强化事后处置，最大限度减少事故伤亡人数、降低损害程度。

严格重点工业企业规模准入。根据政策法规标准和各地实际情况，明确煤炭开采、金属矿与非金属矿开采、金属冶炼、化工等企业最低生产经营规模标准，严禁新建不符合最低规模要求的小企业，严格限制劳动密集型作业场所单位空间作业人数。

严格工业企业设备和人员素质准入。实施更加严格的生产工艺、技术、设备安全标准，严禁使用国家明令禁止或淘汰的设备和工艺，完善从业人员安全素质准入制度。

强化信息化、自动化技术在工业企业应用。加强远程监测预警、自动化控制和紧急避险、自救互救等设施设备的使用，强化技术防范。完善危险化学品生产装置、储存设施自动化控制和紧急停车（切断）系统，可燃有毒气体泄漏报警系统。

推进工业企业技术装备升级改造。通过法律、行政、市场等多种手段，推动、引导高风险企业开展安全技术改造和工艺设备更新，推动一批风险较高企业实现“机械化换人、自动化减人”。

强力推动淘汰退出落后产能。严格安全生产标准条件，依法关停退出达不到安全标准要求的产能和违法违规企业，及时注销到期不申请延期的安全生产许可证，提请有关人民政府关闭经停产整顿仍达不到安全生产条件的企业。加大政策支持力度，引导安全保障能力低、长期亏损、扭转无望的企业主动退出。

《国家电网》我国仍处于新型工业化、城镇化持续推进的过程中，工业领域安全生产面临哪些挑战?

时训先:

经济社会发展不平衡，全社会安全意识、法治意识不强等深层次

问题没有得到根本解决。工业企业生产规模不断扩大，矿山、化工等高危行业比重大，落后工艺、技术、装备和产能大量存在，安全生产基础依然薄弱。传统和新型生产方式并存，新工艺、新装备、新材料、新技术广泛应用，新业态大量涌现，重特大事故由传统高危领域向其他领域蔓延。一些工业企业粗放式增长、低水平发展积累的安全隐患正集中显现。此外，由于工业企业用工形式多样，增大了企业用工潜在风险，安全管理难度加大。

《国家电网》

去年年底，中央印发了《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》。文件规定了“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。您如何看待这一要求？

时训先：

推行安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，是新时期安全生产工作的迫切需要，也是进一步加强安全生产工作的重要抓手，更是实现科学发展、安全发展的一项重大举措。落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，有利于使安全管理纵向到底、横向到边，责任明确，有利于建立科学化安全生产责任体系，形成“党委政府统一领导、部门依法监管、企业落实主体责任、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全生产工作新格局；有利于严格严肃安全事故责任追究，建立“关口前移、重心下移”的安全生产管理新机制，从而实现全员、全层次、全过程、全方位安全生产管理模式。

《国家电网》

多年来，我国电网未发生过大面积停电事故，保持了安全运行的纪录。您如何看待和评价电网的安全工作？

时训先：

《电力法》《电网调度管理条例》等法律法规，从法律上确立了我国电网实行统一调度、分级管理的基本原则，保证了电网运行、管理、指挥的协调和统一。电网企业在发展过程中，坚持电网管理与电力调度不可分的原则，奠定了电网安全运行的基础，形成了一套行之有效的电网安全管理模式。《电力系统安全稳定控制技术导则》也对电力系统安全稳定运行提出了具体要求，明确了电力系统承受大扰动能力的安全稳定三级标准。总体来说，我国在电网安全管理方面有体制、机制优势，再加上科学化管理，保证了电网安全稳定运行，为世界电力工业发展贡献了“中国经验”和“中国智慧”。但我们也要看到，随着我国电网规模和复杂程度不断提高，保障电网安全运行压力越来越大。同时，我国电网运行外部环境不佳，经常遭受外力等破坏，还存在一些较大安全隐患，严重威胁电网安全。如果这些风险管控不住，也有可能发生大面积停电事故。因此，我们要切实加强电网安全风险管理，建立健全重大电网事故应急处理机制，有效避免大范围停电事故发生。

《国家电网》

随着风电、太阳能等新能源大规模发展，电源规划和电网规划之间的不协调、不匹配问题日益突出，使得电网安全面临新的挑战。您认为，未来保证电网安全需要做好哪几方面的工作？

时训先：

电力是清洁的二次能源，电网在推动清洁能源发展中具有举足轻重的地位。由于风电、太阳能等清洁能源发电出力具有间歇性、随机性等特性，只有通过电网实现不同能源间的互补与均衡，才能实现其有效利用。而这也对电网的安全提出新要求。因此，必须强化新能源发展与电网规划相同步，避免电源点建设与电网建设相脱节；强化调度运行的安全职能，尤其是在当下电力市场交易快速发展中，既要保障运行安全，也要推动新能源市场的发展和电力体制改革深化；强化网络结构，加快建成智能电网，使电网的资源配置能力、安全水平、运行效率，以及电网与电源、用户之间的互动性显著提高。