走出一条精准扶贫的阳光大道

文 / 本刊记者 祝科 雷钟洋

从 2016 年开始，国家电网公司实施具有行业特色的三年“国网阳光扶贫行动”，在定点扶贫的湖北、青海两省五县区投入 7.27 亿元建设光伏电站，助力群众脱贫致富，并在光伏电站的工程建设、资产移交、管理运维及收益分配模式上先试先行，走出了一条央企开展精准扶贫的新路子。

精准施策实施阳光扶贫行动

按照国务院扶贫办统一部署，自 1995 年起，原电力部（国家电网公司）就开始对三峡库区的湖北省秭归、长阳、巴东县、神农架林区和青海省玛多县实施定点帮扶。

“通过扶一程、帮一把，能够依靠劳动脱贫的基本都脱贫了，剩下的都是比较困难的群众。”国务院扶贫办相关负责人坦言。

中央强调，要找准路子、构建好的体制机制，坚持精准扶贫、精准脱贫。国务院扶贫办、国家能源局多次下发指导意见，将光伏扶贫列为精准扶贫十大工程之一。提出在 2020 年之前，在 16 个省的 471 个县约 3.5 万个建档立卡贫困村，以整村推进的方式，保障 200 万建档立卡无劳动能力贫困户（包括残疾人）每年每户增加收入 3000 元以上。

国家电网公司为落实中央打赢脱贫攻坚战的战略部署，“十三五”期间，决定实施“国网阳光扶贫”行动：用 3 年时间实施三大工程，即投资 212.7 亿元，实施村村通动力电工程（实现 7.8 万个自然村通动力电，其中建档立卡贫困村 3.3 万个）；投资 32 亿元，完成国家光伏扶贫项目接网工程；投资约 7.27 亿元，完成湖北、青海两省五县区定点光伏扶贫工程。

2016 年，国家电网公司在湖北、青海两省五县区采取投资建设运营光伏扶贫电站的模式，投入 2.7 亿元建设了 7 座总容量 2.98 万千瓦集中式光伏扶贫电站。

在国家电网公司定点扶贫的五县区中，青海和湖北的自然环境差异巨大。除光照条件外，湖北“三县一区”均为山区，土地资源匮乏，因此，占地面积小的村级电站便成了湖北“三县一区”的首选。

2017 年初，国家电网公司决定采取捐建村级光伏电站的模式继续实施光伏扶贫工程，全额出资 4.57 亿元，在湖北“三县一区”236 个建档

光伏扶贫项目建设现场。

立卡贫困村，每村建设 200 千瓦光伏扶贫电站，投运后捐赠给村集体，帮助 32253 户、96666 名建档立卡贫困人口脱贫。

国家电网公司在村级电站建设过程中，实现 236 个建档立卡贫困村全覆盖，扶贫对象精准到人，电站收益长期稳定，贯彻了“全准稳”的扶贫思路。据测算，计入地方政府 0.25 元 / 千瓦时的电价补贴后，每个 200 千瓦村级电站每年产生可用于扶贫的收益 19 万元左右。

神农架林区副区长沈绍平认为，村级光伏扶贫电站相当于给贫困村送来了一个收益固定的生态存折，让村集体有了为村民办实事、发展其他产业的能力，解决了林区保护与发展的一大难题。

精益求精建设优质环保标杆工程

3 月 8 日，湖北“三县一区”村级光伏电站建设启动。

如何做到“提进度、保质量”两不误？许继电气股份有限公司神农架光伏电站项目经理卞正锋介绍，项目全部按照全国光伏扶贫的标杆工程标准来建设，通过差异化设计和标准化建设、精益化运维，可以保障电站 25 年以上使用寿命。

“在神农架林区的 17 座光伏电站，太阳能电板与地面夹角为 26 度，在平原地区一般为 20 度，这样便于积雪融化。”卞正锋说，在建设示范站时，就充分考虑到神农架林区高海拔区域的抗风能力设计，包括对基础和支架等都进行了强化。据介绍，村级电站典型设计涵盖 74 个种类，典型设备全部选用国内一线品牌，标准工艺覆盖 23 个施工环节。

3 月份因天气原因耽误工期 15 天，但在接下来的 2 个月时间内，施工任务全部完成。卞正

锋介绍，正常情况下需要 5 个月工期，这主要得益于当地政府和群众的大力支持，为施工创造了良好条件。

神农架林区扶贫办主任吴海波介绍，林区政府为光伏电站建设开辟了绿色通道，成立了各部门组成的 8 人专班，全力协调解决相关问题。

5 月 10 日，在神农架林区红花朵村靠近公路的一片山坡荒地上，施工人员正在该村光伏电站太阳能电板下种植生长在当地的一种草，防止水土流失。负责人郭海垒介绍，这座站占地面积不到 6 亩。

在湖北“三县一区”村级电站建设中，生态保护贯穿工程始终。为给神农架林区大九湖景区建设让路，有两个村的电站建在了一起；为少砍荒地边的一棵茶树，施工方反复优化施工方案。

多发一度电老百姓就多一份收入。国网湖北省电力公司在电站选址时，选择朝向和坡度最佳的地段；在设备选型时，选择高效率的光伏板和低损耗的逆变器，最大限度地提高光伏电站发电效益。截至 5 月 20 日，湖北三县一区已建成投运村级光伏电站 150 个。

“四个精准”确保贫困群众受益

“镇上领导说光伏电站建好会交给村里，一年有 19 万元左右的收入，最开始村民都不相信有这样的好事。”神农架林区下谷坪土家族乡板桥河村支部书记沈寿福说。

5 月 17 日，村里的光伏电站投运。该村从此有了一项收益稳定的产业。

国家电网公司捐建的模式不仅解决了光伏扶贫最核心的问题——钱从哪里来，而且妥善安排在捐赠过程中的资产捐赠和收益纳税，明确国家电网公司作为捐赠方，县政府委托扶贫基金会作为受捐方，捐赠后将资产划拨到村集体，还可以享受小额纳税人 3% 的较低税率，最大限度保障扶贫收益最大化。

国网湖北电力副总经理曹福成介绍，湖北探索通过政府购买服务的方式，由县政府集中招标委托运维单位，建立村集体、运维单位、总包单位三级运维服务体系。村集体负责电站的日常看护和清扫、除草等，运维单位负责电站专业检修维护，总包单位负责运维技术支撑，并购买电站保险，为运行保驾护航。

与此同时，国家电网公司发挥技术优势，将电站接入分布式光伏云网，通过“互联网 + 光伏”智能管理，实现手机客户端远程监测，保障电站长期稳定运行。

而对于最为核心的光伏电站的收益分配问题，国家电网公司突出“四个精准”（精准到村、精准到事、精准到户、精准到人），增强贫困群众的获得感。

精准到村：确保电站资产到村，确保扶贫收益到村，坚持“四方参与、四方监督”的原则，由村委会负责履行民主程序制定分配方案，逐级上报审批。

精准到事：增加分红性收入，发展村级公益事业，增加间接性收入。

精准到户：从扶贫收益中拿出部分资金，作为贫困户在农业合作社的入股资本金，扶持贫困户产业发展。

精准到人：将光伏电站看护等公益性岗位优先安排给贫困人口，对特别贫困人口发放兜底补贴，对突发意外或因病致贫人员实施救助，对贫困人口子女进行助学资助，增加保障性收入。

53 岁的巴东县官渡口镇马家村村民穆金三，妻子长年患病，女儿正在读大学，全家主要经济来源是每人每月 225 元钱的低保金。“光伏电站投运后，村里准备安排我从事电站清扫的公益性岗位，每个月能有固定收入，生活更有盼头了。”穆金三对从事公益岗位充满希望。