

毫不动摇坚持和完善党的领导

文 / 中央党校党史部教授、博导 沈传亮
中央党校党史部 李永康

党的十九大报告提出，打铁必须自身硬，在新时代团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。把党建设好、建设强，最根本的是要坚持和完善党的领导。回顾党的建设中关于党的领导的认知和实践，不难发现，注重坚持党的领导并不断改善和加强党的领导，是中国共产党取得成功的重要原因，也是中国共产党在十九大继续强调坚持和完善党的领导的原因。

坚持党的领导是党的建设的宝贵经验

中国共产党自诞生之日起，就积极投身于救国救民的伟大事业，逐渐重视领导权问题。1925年1月召开的中共四大第一次明确提出了无产阶级在民主革命中的领导权问题。遵义会议之后，我们党对掌握革命领导权的认识逐渐深刻。在1936年撰写的《中国革命战争的战略问题》一文中，毛泽东明确指出：“共产党已经形成了对于革命战争的绝对的领导权。共产党的这种绝对的领导权，是使革命战争坚持到底的最主要的条件。没有共产党的这种绝对的领导，是不能设想革命战争能有这样的坚持性的”。在1945年举行的党的七大上，毛泽东同志在作题为《论联合政府》的报告中，明确提出了无产阶级在政治上的领导权问题，并且提出要建立一个在无产阶级领导下的以农民解

放为主要内容的新民主主义性质的中国而奋斗。

改革开放以来，在总结社会主义革命和建设时期党的建设经验基础上，党中央不仅提出要改善和加强党的领导，还明确了党的领导的内容，提出改进党的领导方式，推进了党的建设新的伟大工程，为改革开放的顺利进行提供了坚强保证。改革开放初期，邓小平就提出坚持四项基本原则，鲜明提出了坚持党的领导的问题。他认为“坚持四项基本原则的核心，就是坚持党的领导。问题是党要善于领导；要不断地改善领导，才能加强领导”。党的十三大不仅就党的领导的主要内容进行明确规定，还就如何改善党的领导作出了部署。党的十三大报告指出，党的领导是政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机关推荐重要干部。

1992年，党的十四大提出了更好地发挥党的领导核心作用的问题。党的十五大提出依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，强调要把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来，从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

着眼于加强和改善党的领导，党的十六大报告明确提出党的领导主要是政治、思想和组织领导，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和



党员的作用，坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。要加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平。其中，“最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来”，要着重加强制度建设，实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。党的十七大报告提出以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，对加强和改善党的领导作出了部署。

党的十八大报告提出，要更加注重改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家，并就提高党的建设科学化水平作出了部署。

党的十八大以来党的领导全面加强

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，我们经历了极不平凡的五年，在以往奋斗的基础上实现历史性突破，办成了许多过去想办而没办成的大事，解决了

过去多年想解决而没解决的难题。取得这些全方位、开创性、根本性、深层次的历史性成就的最根本的原因，就是因为有以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导。

坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所系。党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央，提出中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义的最大优势；强调党政军民学，东西南北中，党是领导一切的；强调坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导。这就在理念上增强了全党的党的领导意识。

“党是我们事业的坚强领导核心。”党的十八大以来，中央全面深化改革领导小组、中央统战领导小组、国家安全委员会等新的小组相继设立，习近平总书记亲自挂帅，党和国家发展全局中的重要工作得到中央层面的决策统筹，党的领导核心作用得到充分发挥。“党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、



政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实。”全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组都要定期向中央政治局汇报工作执行情况，各地区各部门党委也要定期向中央汇报工作。这些都是党的十八大以来为加强党的领导推行的的重要制度和组织安排。

“事在四方，要在中央。”坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在，也是加强党的领导的重要方式。习近平总书记指出，我们要“自觉维护党中央权威，党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝”。明确规定涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释。同时全党必须严格执行重大问题请示原则，坚决反对个人主义、分散主义、自

由主义、本位主义。党的十八届六中全会明确提出习近平同志在全党的核心地位，是党心军心民心所向，有利于加强党的领导。

五年来，党的领导全面加强，党中央权威得到坚决维护，各级党组织、广大党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识明显增强；党中央决策的落实力度明显加大，集中统一领导实现实质性突破，党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力大大增强。

党的十九大 关于加强党的全面领导的新思想

正是在总结改革开放以来尤其是党的十八大以来我们加强党的领导的历史经验和新鲜经验基础上，党的十九大对如何坚持和完善党的领导作出全面部署，把坚持党对一切工作的领导作为党治国理政的基本方略，提出党的建设总要求，把党的政治建设摆在首位，明确以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导不断提高党的执政本领。

坚持党对一切工作的领导。党的十九大明确提出，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。这从行业范围、地理范围上明确了中国共产党在中国的全面领导地位。对一切工作的领导就是全面领导。这也是中国共产党执政以来，第一次如此明确党在中国的政治生活中的领导地位。坚持党对一切工作的领导，一是自觉维护党中央权威和集中统一领导。这就要求全党必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。二是完善党的领导体制机制，从制度上确保党的全面领导。一方面，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和法院、检察院依章程履行职能、开展工作、发挥作用；另一方面要改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家。三是确保党始终总揽全局协调各方。这就要坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

加强党的全面领导关键在政治建设。“党的政治建设是党的根本性建设”。与以往长期把思想建设摆在首位不同，党的十九大提出党自身建设新的总要求时，第一条就是“坚持和加强党的全面领导”，第一次把党的政治建设摆在首位。这是党建理论的一次重大创新，更是适应新时代新形势的新突破。加强党的政治建设，首要任务就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导。十九大报告要求全党必须坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，全党同志特别是高级干部要尊崇党章、培养党性，不断提高政治觉悟和政治能力，永葆共产党人政治本色。坚持用习

近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。

“思想建设是党的基础性建设”。中国共产党是一个有着远大理想的使命型政党。党历来强调思想建设的重要性，思想建党也始终是我们党的制胜法宝和优良传统，正是由于党的思想正确、信念坚定，才能领导全国各族人民不断取得革命、建设和改革的胜利。十九大报告指出，在中国特色社会主义新时代“要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务”。新时代必须继续弘扬马克思主义学风，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。只有坚定树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，我们才能统一全党的思想，团结全党、凝聚全党，上下一心、荣辱与共，提高党的凝聚力、领导力和战斗力，推动全体党员自觉响应党中央号召，为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

全面增强执政本领，提高党的执政水平。习近平总书记指出：“领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。”党的领导地位不是自封的，是历史、人民选择了中国共产党、选择了中国特色社会主义道路。新时代党要进一步团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想。这需要我们党不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领和驾驭风险本领，牢牢把握工作主动权，善于贯彻新发展理念，不断开创发展新局面。只有这样才能坚持和加强党的全面领导，以更大视野、魄力和信心统筹规划全局，承担起带领全国各族人民决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的历史使命。●