

无煤时代有多远

文 / 本刊记者 董谷媛

今年入冬以来，北京的空气质量明显优于往期。整个11月，除了供暖期前后各出现的一场持续3天的轻、中度空气污染，其余天数的空气质量都达到了良以上。尽管两场雾霾依然是靠风吹散，风来的频率并没有比以往更高，但穿透大气层的暖阳与透彻的蓝天，确实比去年同期多了不少。

我国北方地区冬季雾霾高发，而散煤燃烧是重要来源。推进北方地区清洁取暖成为治理冬季雾霾的关键。

2016年12月21日，习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上强调，推进北方地区冬季清洁取暖，关系北方地区广大群众温暖过冬，关系雾霾天能不能减少，是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。要按照企业为主、政府推动、居民可承受的方针，宜气则气，宜电则电，尽可能利用清洁能源，加快提高清洁供暖比重。

转眼已是2017年年尾。这一年，一系列政策先后出台，一场以清洁取暖为突破的蓝天保卫战，正从北京、天津开始，向着京津冀大气污染传输通道上的更多城市逐步推进。

政策重拳，清洁取暖强力推进

今年是《大气污染防治行动计划》(又称《大气十条》)的收官之年。计划明确提出到2017年，全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上，优良天数逐年提高；京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右。

今年8月发布的《京津冀2013~2016年区域污染状况评估》相关数据显示，截至2016年，京津冀13市PM2.5和PM10平均浓度分别从2013年的100.1微克/立方米和182.7微克/立方米，下降到2016年的72.5微克/立方米和125.7微克/立方米。要确保如期完成《大气十条》的考核指标，今年冬天必须打一场硬仗。而清洁取暖被各方看做是大气污染防治的一个重要突破口。

今年以来出台的一系列政策，足以显示政府对治理雾霾的坚定决心。

今年的政府工作报告中提出：要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖。

5月16日，国家四部委联合下发《关于开

展中央财政支持北方地区冬季清洁取暖试点工作的通知》，提出开展由中央财政支持的清洁取暖试点工作，京津冀及周边地区大气污染传输通道“2+26”个城市是重点。

8月21日，国家10部委及6省市地方政府联合印发《京津冀及周边地区2017~2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》，要求京津冀及周边地区在今年10月底前完成以电代煤、以气代煤300万户以上。清洁取暖正向着京津冀大气污染传输通道上的更多城市一步一个脚印扎实推进。

建立机制，迈入无煤时代

被称为“霾都”的北京，在治理雾霾过程中，担当了全国“以电代煤”的先行者。从2003年开始实施“煤改电”至今，核心区基本实现“无煤化”，超过百万户居民用上了电采暖。据测算，2017~2018年取暖季，北京地区每个采暖季可减少散煤燃烧386.2万吨，减排二氧化碳1004.12万吨、二氧化硫9.27万吨、氮氧化物2.7万吨。清洁取暖符合能源转型发展的趋势，符合人民对于美好生活向往的趋势，符合以美丽中国建设为目标的生态文明建设的要求。

农村地区是清洁取暖改造的重点，这些地区往往经济条件有限，在设备投资、电网改造、电价补贴方面需要大量的扶持和补贴。中央财政加大了清洁取暖支持力度。9月19日，国家发改委印发了《北方地区清洁供暖价格政策意见的通知》，以期通过完善峰谷价格、阶梯价格政策，扩大市场化交易方式，降低清洁取暖成本。然而在具体实施过程中，清洁取暖的可持续发展面临诸多考验。

投资巨大。未来3年，中央财政将拿出219亿支持“2+26”个试点城市的清洁取暖工作。这笔资金虽显巨大但并不充足。以北京为例，

仅2017年用于电网建设的资金就达到50亿元；在天津武清，用于开展“煤改电”配套电网建设的投资达到31.2亿元。另外，由政府承担的用于房屋保温修缮的资金也是一个不小的数字。

补贴高昂。为鼓励居民使用电采暖，北京市、区两级政府用于补贴居民购买采暖设备的资金投入绝非是一笔小账；为降低居民清洁取暖的用电成本，利用峰谷电价降低取暖成本，北京居民电采暖每千瓦时电价仅为0.1元，并将低谷时段延长至12小时。在天津武清，政府还为煤改电用户补贴厨用燃气，投资可谓巨大。

服务体系尚未建立。在清洁取暖领域，无论是对集中式还是分散式用户，目前都没有机构提供专业的后期服务。现阶段，电采暖改造完成后，后期服务的压力主要集中落在了设备企业或供电企业肩上。为保障“煤改电”用户可靠供暖，供电企业积极履行社会责任，设置“共产党员服务队服务站”“电力管家”，提供相关服务。但这已超出供电企业的服务范围。

市场机制不完善。作为新兴领域的清洁取暖要谋求可持续发展，亟需形成更好的商业模式和市场运作机制，从而降低政府、企业的投入成本，让更多相关方参与其中，形成合力、获得共赢。我们在采访中了解到，在沈阳城市共同配送中心，以合同能源管理模式运作的集中式电采暖项目，能够让合作双方实现双赢，但这种运作机制仅仅是个案，尚不普遍。

毋庸置疑，清洁取暖已是大势所趋，要在“2+26”甚至更多的城市更好地推广并实现可持续发展，不仅需要行政、财政手段的推动，更需要有效的机制做保障。推进北方地区冬季清洁取暖对于促进能源生产和消费革命、人民生活方式革命意义重大，处在其中的各利益方惟有形成合力，才能用实际行动为实现“美丽中国梦”提供有力支撑。