

相信在社会各界、各行各业的共同努力下，我国经济会较快回归到正常轨道，为实现全年经济和社会发展主要预期目标打下坚实的基础。

全力推动经济回归正常轨道

文 / 本刊特约撰稿人 赵义

国务院稳住经济基本盘的一揽子措施来了。日前，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，进一步部署稳经济一揽子措施，包括6个方面33项措施。

会议指出，当前经济下行压力持续加大，许多市场主体十分困难。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要加快落实中央经济工作会议和《政府工作报告》确定的政策并加大实施力度，按照总体思路和政策采取一揽子针对性强、有力有效的区间调控举措，稳住经济基本盘。

事实上，自4月29日中共中央政治局会议之后，以稳经济稳市场主体稳就业为主要内容的国务院常务会议就高频次召开。从时间线来看，一季度我国GDP增速按照可比价格计算同比增长4.8%，2022年可谓开局平稳，符合“稳字当头、稳中向好”的经济工作总基调。

但是，当时的人们也都清楚，真正的挑战和困难还在后面，因为新冠肺炎疫情和俄乌局势这样的“超预期因素”的影响越来越大，4月的经济形势就很不一样了，部分经济指标明显转弱，一些重点地区更为突出，物流不畅、部分行业和企

业困难加剧，经济新的下行压力进一步加大。稳市场主体和稳就业问题日益凸显。

从国家能源局公布的全社会用电量的数据也能看出端倪。一季度用电量分行业看，第一、二、三产业都是同比增长的，而4月的第二、第三产业用电量都是同比下降的，其中第二产业同比下降1.4%，第三产业同比下降6.8%。

进入5月，稳市场主体的各项政策密集出台。对上半年的经济工作而言，5月变得格外关键。5月18日，李克强总理在云南主持召开座谈会，研究部署进一步稳增长稳市场主体保就业，要求各地区各部门要增强紧迫感，挖掘政策潜力，看得准的新举措能用尽用，5月份能出尽出，确保上半年和全年经济运行在合理区间，努力使经济较快回归正常轨道。

显然，5月份的稳经济已不能仅仅局限于对市场主体的纾困帮扶方面，“能出尽出”在中央政府层面就体现为这次的稳经济一揽子措施，总的目标也直接对准了推动经济回归正常轨道，简而言之就是防止整个国民经济失速，至少是要在上半年结束时回到正常轨道，否则可能会对全年主

要经济和社会发展目标实现带来较为不利的影响。

稳经济一揽子措施包括6个方面33项措施。6个方面包括：财政及相关政策；金融政策；稳产业链供应链；促消费和有效投资；保能源安全；保障基本民生。33项举措都很“实”，既包含保通保畅方面的硬政策，也包含以具体数字体现出来的“真金白银”。

从市场主体角度看，对中小微企业、个体工商户，包括缓缴养老等三项社保费政策延至年底，并扩围到其他特困行业，预计今年缓缴3200亿元；对中小微企业和个体工商户贷款、货车车贷、暂时遇困个人房贷消费贷，支持银行年内延期还本付息。对平台企业，则是推进其合法合规境内外上市。

从投资、消费、出口这三驾马车的角度来看，措施包括放宽汽车限购，阶段性减征部分乘用车购置税600亿元；因城施策支持刚性和改善性住房需求。特别是有效投资，力度极大，比如新开工一批水利特别是大型饮水灌溉、交通、老旧小区改造、地下综合管廊等项目，引导银行提供规模性长期贷款。启动新一轮农村公路建设改造。支持发行3000亿元铁路建设债券。

从具体行业来看，对受疫情严重影响的航空业，增加1500亿元民航应急贷款，支持航空业发行2000亿元债券。

在保能源安全方面，一揽子措施要求落实地方煤炭产量责任，调整煤炭核增产能政策，加快办理保供煤矿手续，再开工一批水电煤电等能源项目。李克强总理在云南考察期间，还专门考察了西电东送电力调控中心，强调能源稳定供应是保障发展和稳物价的重要支撑，今年要坚决杜绝拉闸限电。能源行业在推动经济较快回归正常轨道中发挥着重要作用。根据国家能源局的数据，今年以来，我国煤炭生产保持较快增长态势，1~4月，原煤产量同比增长10.5%，其中山西、陕西、内蒙古、新疆4省区合计占比80.9%；进口方面，1~3月，进口煤炭同比下降24.2%，4月由降转增，同比增长8.4%。煤炭供应保障能力持续增强。

值得注意的是，面对新冠肺炎疫情的冲击，高效统筹疫情防控和经济社会发展至关重要。一揽子措施要求优化复工达产政策，完善对“白名单”企业服务。保障货运通畅，取消来自疫情低风险地区通行限制，一律取消不合理限高等规定和收费。有序增加国内国际客运航班，制定便利外企人员往来措施。

前述国务院常务会议还提出将对地方落实稳经济举措进行督查，要求地方政府抓紧出台符合地方实际的稳经济政策。5月25日，国务院又召开全国稳住经济大盘电视电话会议，国家发展改革委、财政部、人民银行主要负责人发言，李克强总理作重要讲话。这可以说是一次对各级政府各个部门的稳经济的全国性动员，总的目标也很明确，就是要努力确保二季度经济实现合理增长和失业率尽快下降。国务院将向12个省派出督查组，对政策落实和配套开展专项督查。

相信在社会各方、各行各业的共同努力下，我国经济会较快回归到正常轨道，为实现全年经济和社会发展主要预期目标打下坚实的基础。■

