



金墉  
世界银行行长

# 抓住时机，开启碳定价之路

文/金墉

在巴黎气候变化大会上，已有约180个国家提交了详细的碳减排计划，阐明了他们将如何使经济沿着更具韧性的低碳轨道前行。这些计划代表了第一代投资，为的是避免全球变暖，构建一个没有大量二氧化碳排放的具有竞争力的未来。

过渡到一个更清洁的未来，需要政府的行动和对私营部门的适当激励双管齐下，其核心应当是一项给碳污染定价的强有力的公共政策。对高碳燃料、电力和工业活动实行更高定价，可以为使用清洁燃料、节能和促进转向绿色投资创造激励。采取碳税和碳费等措施、碳排放交易计划以及其他定价机制，并取消低效率的补贴，可以对企业在气候智慧型发展领域做长期投资，提供需要的确定性和可预见性。

碳定价是关乎更智慧、更高效的税收制度，不是简单提高税收。碳定价必须足够高才能有助于实现宏伟的环保目标，必须符合国情，必须稳定，以便鼓励企业和居民投资清洁技术。碳税应当全面应用于化石燃料的排放，征收碳税可以直接建立在多数国家已经实行的现有交通燃料税的基础上。

由于会带来诸多环境效益，碳定价符合很多国家的最大利益。例如，使用更清洁的燃料有助于减少室外空气污染。根据世界卫生组织的估计，目前室外空气燃料每年造成过早死亡的人数在370万人左右。同时，减轻能源价格改革对每个社会中弱势群体人群的影响至关重要，因此改革必须配合调整财政制度和社会安全网等措施，以确保贫困人口不受伤害。

世界银行支持各国和企业制定气候友好型公共政策，投资碳交易市场，探讨平稳过渡到低碳发展的金融创新。利用自身经验和全球影响力，我们通过“市场准备合作伙伴”等计划促进学习和知识交流，同时还与经合组织制定了帮助、指导和激励未来碳定价方案的初步原则。这些原则基于公平性、政策与目标相一致、稳定性和可预见性、透明性、效率与成本效益、可靠性与环境完整性。借助于这些原则，我们能够加快应对全球面临的气候挑战。

为了帮助实现气候目标，我们需要促进围绕巴黎气候变化大会前后的必要政策措施的对话，为此我们宣布成立碳定价委员会，联合国家元首、城市和州领导人以及顶级公司的代表共同敦促世界各国和企业实行碳定价。

目前，已有包括中国在内的约40个国家实行了碳定价政策，很多国家也在进行能源价格改革，400多家公司报告说实行了自愿性的内部碳定价。所有这些行动都值得欢迎，但这仅仅是第一步。我们呼吁各国政府抓住时机，为了地球和子孙后代的利益，根据所造成的环境损害对碳污染实行定价。

我们要借助巴黎气候变化大会形成的难得共识，在满足最脆弱国家的需要的基础上，发出一个明确信号——所有的经济行为都必须尽快转向低碳发展的轨道上来，而且要为此提供相应充足的保障。因为，等待的时间越长，对于我们以及我们的子孙后代来说，保护地球的成本和难度也会越大。■