

引入民营企业的目的不单纯是为了分蛋糕，更重要的是非国有资本的进入，代表一种更加灵活的市场化机制。

为创造者创造更好的环境

文 / 赵义

岁末年初，各种盘点和展望纷纷出炉。人们都感到世界已经和正在发生深刻的变化，但无法用准确的概念帮助自己去理解，反而是各种段子更能抓住人心，比如这一句话：2019年是过去最差的一年，但会是未来10年里最好的一年。事实未必真的如此，但这句话能够表达出告别高速增长转折时期的焦虑状态。

这个转折时期，是相当痛苦的。要实现高质量发展，是非要经历这样一个转折时期不可的。于是，客观上就会出现一些趋势，但这样的趋势好不好，还要仔细考究。比如，一段时间以来，政府和民营企业的关系不太好处了，即使想支持民营企业发展，资源也不太敢给，怕政商关系不清。结果，掌握资源配置的政府像总包商，央企和大国企变成一级批发商，

民营企业则在最下面。

这倒不是说政府和民营企业之间资源的输送黑箱就是对的。过去那种政商关系肯定是不行了。问题在于，非国有资本在未来的经济新秩序的构建中到底要扮演什么样的角色？我们重视民营企业的发展，一方面有非常现实的考虑，比如民间投资增速的持续回落，民间投资在固定资产投资中的占比快速下滑，显然是非常不利于稳增长的。这与民企投资回报率处于较低水平有关系，更重要的是高度不确定的经济政策环境导致的信心不足。

纾困工作一直没有停。比如，根据《国务院关于减税降费工作情况的报告》，2019年1~10月，全国实现减税降费19688.94亿元，其中减税16473.26亿元，降低社会保险费

3215.68亿元。全年减税降费数额将超过2万亿元，占GDP的比重超过2%，明显高于世界其他国家。深化增值税改革后，增值税高档税率由16%下降至13%，在G20国家中处于中等偏下水平，低于一些发达国家和新兴市场国家。而据财税部门测算，减税降费拉动当年GDP增长0.8个百分点，拉动固定资产投资增长0.5个百分点，拉动社会消费品零售总额增长1.1个百分点。

2019年12月22日，《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》对外发布，提出了诸多颇有含金量的举措，被称为“民企新28条”。其中指导思想有段话概括得非常好：保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，推动民



营企业改革创新、转型升级、健康发展，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营企业创造活力充分迸发。为了优化公平竞争的市场环境，第一位的就是进一步放开民营企业的市场准入，《意见》要求相关职能部门研究制定民营企业分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法，明确路线图和时间表。

其中特别是在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域——这都是存在一定垄断性的行业和领域，支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务，以控股或参股形式开展发电配电售电业务。支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域，建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施。支持符合条件的企业参与原油进口、成品油出口。

显然，进入这些高收益领域，有利于改善民营企业的经营预期。相对于逐级发包的底层，这相当于直接切分蛋糕。但我们应该看到，引入民营企业的目的不单纯是为了分蛋糕，更重要的是非国有资本的进入，代表一种更加灵活的市场化的机制。

在经济下行压力下，要提振信心，短期的刺激政策只能是救急，最根本的还是激发出社会的创造活力。因为经济体的转型升级归根到底要靠千千万万个市场主体的创新，是要经历过无数试错才能完成的，它绝对不是只凭借事先的人为设计就可以实现的。民营企业的重要性，从根本上说是各种资本形式和各类市场主体的重要性。

没有民营企业的力量，国有企业改革也会碰到极大的瓶颈。很简单的一个例子，比如职业经理人市场，不

是单靠国企就能形成的。众所周知，混合所有制改革是新一轮国企改革的重中之重，而混改又是从产权关系开始的。对于处于充分竞争的商业一类国企来说，通过积极引入其他国有资本或各类非国有资本实现股权多元化，并且以资本为纽带完善混合所有制企业治理结构和管理方式，最终把市场化经营机制落到实处。

改革有系统性和集成性。加入了民营企业成分，收入的对比就出来了，原来的工资总额限制就不适应了，市场化薪酬分配机制的迫切性也就凸显了。提高职工积极性的问题，通过混改能够找到合理的解决途径，这就是产权多元化和市场化机制的好处，如果局限于固有的框架内，其实是很难突破的。

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅还印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，明确提出要激发社会流动性活力，为此在户籍制度、用人制度、档案制度等方面做出改革部署。劳动力、人才的社会性流动，是实现创新驱动的基础。对每个行业和每个企业来说，体制机制的活力最终还是体现在人的活力上，没有劳动力、人才的社会性流动，体制机制也往往只能停留在理论层面而无法落地。

通过种种动作可以看出，中央政府实际上对激发整个社会活力有通盘的考虑。据此，我们也可以说，2019年是不是未来10年里最好的一年先姑且不论，但2020年肯定是中国社会又一场重要变化的起点。■

(作者系《南风窗》执行主编)