

我们需要做的是把能源主要供给部分的价格稳定住，其他部分让市场去发挥作用，避免被部分供给的市场价格大起大落所左右。

避免能源价格波动过大，需“两只手”共同发力

文 / 侯守礼

近两年来，全球能源市场动荡加剧，高油价、高气价并不少见，“负油价”“负气价”也不稀奇。2021年下半年以来，全球能源价格大幅上涨，国际油价一度逼近140美元/桶，欧洲、北美、亚洲天然气价格上涨90%~400%不等。欧洲油气供应短缺形势严峻，世界其他地区的能源供应也受到波及，不少国家的经济和民生遭遇重创。据世界银行预计，2022年全球能源价格将上涨50%以上，到2024年可能仍将维持历史高位。

作为能源市场最重要的调节机制，应如何看待能源价格波动在增强能源系统韧性方面发挥的作用？又如何通过价格引导其上游开发、投资，以保证能源供应安全和绿色低碳

转型等多目标统筹推进？国际社会应如何携手优化价格机制，才能促进行业可持续发展？

稳住能源价格需“抓大放小”

当提到能源安全与绿色发展时，我们不可避免地要谈论以什么样的能源价格来实现。

决定能源价格波动最根本的力量是市场供给和需求。造成能源价格过山车现象的根本原因是需求和供给对价格反应的速率不同。短期内，相比于供给，需求变化更快，价格高了需求就会减少。由于民生需求具有刚性，能源价格升高并不会对需求造成太大影响，但工业需求可能会因价格升高而骤减，某些工业企业甚至会停

止生产。从长期看，供给约束将比较明显，面临建设周期的挑战。比如，虽然德国多年前就决定弃核，但建设电厂、建设油气设施、应对能源危机，都需要很长的时间，供给受价格调节的速率远远低于需求。正由于种种情况的复杂性，价格的变化不能立刻地引起供给和需求的同步变化，供需关系很难维持在一个平衡状态，能源价格的起落也就成为常态。

从市场表现来看，能源价格波动在经济发展的不同阶段、产业链的不同环节中都有所不同。一般来说，在经济高速发展时供需变化较快，能源价格波动幅度也较大；当经济发展到一定程度，供需相对稳定后，能源价格的波动幅度则会变小。在产业链



决定能源价格波动最根本的力量是市场供给和需求。造成能源价格“过山车”现象的根本原因是需求和供给对价格反应的速率不同。

>> 当地时间3月31日，英国伦敦，埃索加油站显示着当日油价。受多种因素影响，英国燃油价格不断“破纪录”式上升，引发司机担忧。

中，上游波动幅度最大，经过中游调节，越往终端波动幅度越小。这是由客观条件决定的：一次能源中许多资源的总供给量有限，随着人类不断开采使用，在产量受限的情况下，产业链上游只能提高价格，而中下游尚可通过其他附加利润获得一定的调节空间，保持价格相对稳定。

另外，能源价格波动在期货交易和现货交易中也存在很大差异。以电力市场为例，市场交易中80%是中长期的交易，价格相对稳定；剩余部分的现货市场中，则有可能存在15%左

右的交易轻微波动、5%左右的交易剧烈波动。可见，我们需要做的是把能源的主要供给部分的价格稳定住，其他部分让市场去发挥作用，才不至于被部分供给的市场价格大起大落所左右。

有为政府激发市场活力

要解决能源价格大幅波动问题，关键是处理好供需之间的矛盾。为此，应发挥政府和市场的合力。

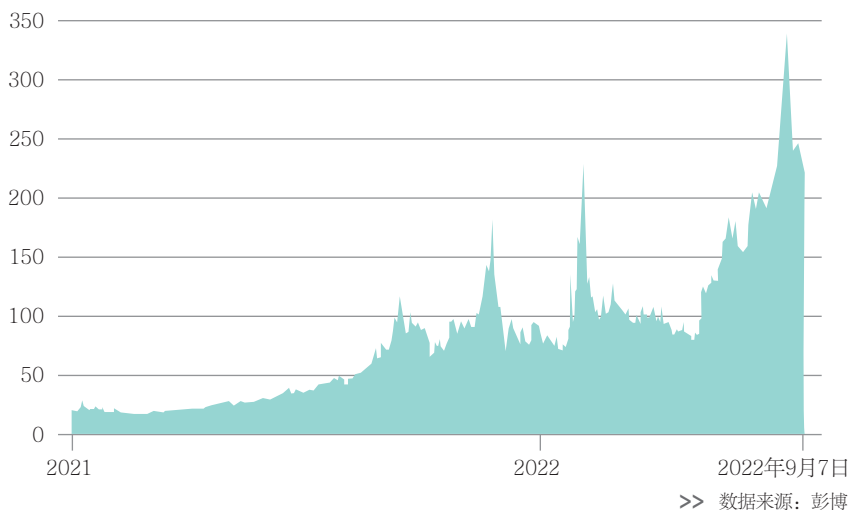
首先，为了防止能源价格大幅波动对基本民生产生影响，政府应保障

一部分供应能力的相对稳定。能源是公共产品，需求来源于生产生活的各个方面，政府为了保障能源供应而进行投入本身也是公共服务的一种形式。政府的规划和引领显然是非常重要的，需要妥善处理好规划、投资、价格的关系，做好统筹平衡。能源产能的增加往往是阶梯式的变量，而非线性的连续变量，如果前期规划不平衡，后期价格一定会产生大的波动。以电力供应为例，由于水、火电源与风电场、光伏电站的建设周期不同，政府要对能源市场供应情况有总体把握，以科学合理的规划保证能源电力供应能力逐年稳步提升。在规划时还要考虑到不同品类的组合搭配，如果只建风电场和光伏电站，无法形成有效容量，也不能保障供应。

其次，政府还应为市场发挥作用创造良好的运行环境，从以下三个方面激发市场活力、保障市场有效运行。一是维持货币价值稳定。货币是政策性工具，如果滥发货币，会导致通货膨胀。二是提供稳定的基础设施。如果没有公路、铁路、电网、油气管网等基础设施，能源难以输送，很容易造成能源丰富地区的浪费问题和能源短缺地区的民生问题。三是设计稳定的市场交易规则及奖惩制度。以电力市场为例，出清、定价等都依赖政府设定的规则，如果经常变更规则，则会让市场主体无所适从，进而引起价格的大幅波动。

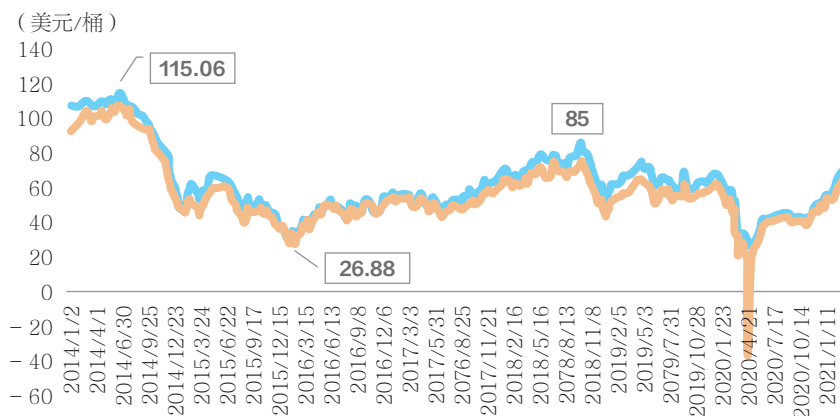
2021~2022年9月荷兰所有权转让中心（TTF）天然气价格

（单位：欧元/兆瓦时）



2014~2021年国际原油价格走势

— 布伦特 — WTI



再次，政府还要及时纠正市场失灵。市场并不是万能的，市场有效的前提是供需可以根据价格信号实现灵活调节，而能源电力恰恰是很难实现的一个领域。举例来说，夏季天气炎

如果前期能源规划不平衡，后期价格一定会产生大的波动。

热，随着温度不断升高，居民开空调的时间也不断增加，属于刚性需求，价格弹性很小。因此，在关键时刻仍需政府为市场纠偏，防止不合理的资源分配出现。同时还要对交易成果进行再分配，避免市场上形成两极分化的局面。

最后，政府要善用宣传的力量，提高公众对市场波动的接受度。如果一看到市场波动就担心引起价格变化，不敢让公众知道，反而会造成大家逐渐不能接受的情况。政府应通过媒体引导舆论，给市场传递“一定程度的价格波动是正常的”这一观念。能源电力保供和清洁发展都需要有一定的价格浮动做支撑，如果政府一味宣传怎么稳价格，而不把“价格应该动起来”的观念向社会传递出去，公众的思维模式一旦定型就很难改变。

有效市场不断完善规则

市场经济是法治经济，规则至关重要。

能源市场参与各方需要正视并且接受价格在一定范围内波动的现象。无波动不市场，只有允许价格“涨起来”才会有后来的“降下去”，否则市场机制缺乏弹性，就无法实现供需平衡。政府如果实行严格的价格控制政策，虽减小了波动的幅度，却会引发外界质疑，同时会滋生寻租腐败的问题。因此，要敢于发挥市场机制作用，在供需严重不平衡时，通过价格

机制调节一部分需求，对狂热的需求适当进行制约，从而阻止产业过热和不理性消费问题的产生。同时需要明确，如果某种商品很基础很重要，是生产生活的必需品，其价格波动幅度就不能太大，需控制在一定区间；如果某种商品不是必需品，比如一些奢侈品，其波动幅度大一些也没有什么问题。

当下，国际能源价格波动剧烈，主要是由于多方势力混杂，缺乏制衡——既有垄断势力，也有投机炒作资金，并从中牟利的其他主体，他们为了达到各自的目的，甚至会通过制造虚假消息来扰乱市场。因此，市场规则需要不断优化——完善全球能源治理体系，制定合理的运行规则，逐渐将其引导得更符合市场运行规律，从而改变以前某种程度上扭曲的价格体系。规则要力争做到对所有市场主体，包括能源生产、消费大国和小国一视同仁，给予同等的待遇。当然，国际市场上还有金融问题和储备的调节能力建设问题亟待解决。

我国作为能源进出口大国，需要积极参与全球能源市场的治理以及国际规则的制定，努力与国际社会携手优化能源治理机制，为全球能源行业的可持续发展贡献智慧和方案。■

（作者系中国价格协会能源和供水专业委员会副秘书长、中国人民大学应用经济学院兼职教授；本文由本刊实习记者冯睿哲采访整理）