

COP27 成果盘点： 凝聚共识，携手落实



United Nations
Climate Change

COP27
SHARM EL-SHEIKH
EGYPT 2022



11月20日，《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会（COP27）落下帷幕。此次达成的《沙姆沙伊赫实施计划》（以下简称《实施计划》）协议重申了去年《格拉斯哥气候公约》中提出的许多目标，里程碑式的会议亮点——设立气候“损失与损害”基金机制，被分析人士和专家认为“缺乏细节”。尽管如此，这仍然是一次宝贵的推进各国气候行动与全球能源转型合作的机会，为政府、企业和社会各界提供了一个交流和展示气候解决方案的平台。

在当今逆全球化的背景之下，发展中国家与发达国家存在巨大的利益分歧和实力落差，从资金实力、技术储备、应急系统建设等多方面来看，发展中国家在适应和减缓气候变化、应对气候灾害等方面都处于相对弱势地位。

在地缘政治冲突、全球通胀和新冠肺炎疫情等多重冲击的叠加之下，气候问题呈现了更加复杂棘手的态势。此次会议中，重申气候共识、气候合作是坚守，呼吁适应气候变化是思路，设立五年气候行动计划是方向，表达了各国携手加快落实气候行动的期待。

设立损失和损害基金，推动气候赔偿。根据COP27最终达成的《实施计划》协议，各国政府决定围绕极端天气事件和长期气候灾害造成的发展中国家的损失与损害建立一个专项基金，这被认为是气候峰会历史上的一个里程碑，发展中国家30年的呼吁终得回应。

各国政府同意成立过渡委员会，就如何在明年的阿联酋COP28上实施新的资金安排提出建议。缔约方还商定了运作圣地亚哥损失和损害网络的体制安排及一系列职能，以促进对特别容易受到气候变化不利影响的发展中国家的技术援助。但目前，有关该基金将如何筹资和实施运作的细节仍不明朗。

设立五年工作计划，在发展中国家推广技术解决方案。联合国气候变化框架公约在此次会议上启动了一项为期五年的技术机制联合工作计划，致力于在发展中国家推广技术解决方案，以加快部署应对气候变化的变革性技术。计划内容涉及技术路线图和国家自主贡献（NDC）及数字化应用，还包括国家创新系统、工业、水—能源—食物关系等内容。

重申减排温控目标，加快执行气候行动。《实施计划》重申将全球变暖幅度控制在1.5摄氏度之内这一决心，以及全球需要在20年内减少温室气体排放，到2030年排放减半的目标。《实施计划》表示，根据《京都议定书》



《巴黎协定》《格拉斯哥气候协定》和缔约方会议的其他相关决定将进一步推动能源转型，迈向低碳排放和具有气候韧性的发展。

低碳转型资金不足是挑战。《实施计划》强调，全球向低碳经济的转型预计每年至少需要4万亿~6万亿美元的投资。为提供此类资金，金融体系及其流程需要进行迅速和全面的转型，让政府、中央银行、商业银行、机构投资者和其他金融参与者都加入其中。此外，COP27对发达国家缔约方到2020年每年联合动员1000亿美元的目标尚未实现表示严重关切，敦促发达国家实现这一目标，呼吁多边开发银行和国际金融机构调动气候资金。

未提及有序推动化石燃料替代的相关内容。会议前，各方参与者皆期待COP27成果文件对全球能源转型的方向和目标给出更清晰的定义，尤其是明确石油和天然气的角色，从而为各国实施推进气候行动和执行加快能源转型政策提供强大的动力和专业指导。然而，《实施计划》并未提及如何进一步推动替代化石燃料，只是呼吁多样化的能源结构，其中提到的促进“低排放能源”，还被相关分析人士认为是在含蓄地支持天然气的扩张，未能有效推动能源转型。

能源转型与绿色发展，中国成绩显著。在COP27边会上，中国气候变化事务特使解振华致辞表示，围绕“双碳”目标，中国正在有力、有序、有效地推进各项工作。

>> 11月5日，2022 COP27气候大会国际会议中心的外墙上印着“ADAPTATION（适应）”标题的海报十分醒目，适应气候变化是此次会议的核心话题之一。

根据中国生态环境部发布的《中国应对气候变化的政策与行动2022年度报告》初步核算，2021年，单位国内生产总值（GDP）二氧化碳排放比2020年降低3.8%，比2005年累计下降50.8%。中国着力构建政府主导、企业主体、社会组织 and 公众共同参与的现代环境治理体系，制定了中长期温室气体排放控制战略，落实“双碳”目标的“1+N”政策体系，推进全国碳排放权交易市场建设，推动实施国家适应气候变化战略，积极落实《巴黎协定》等相关协议。

对于COP27的成果与遗憾，业界和社会有诸多评价与讨论，有声音表示，此次会议的推进依旧有几个尚未达成一致的话题。联合国秘书长古特雷斯在会议闭幕后表示，虽然全球气候治理道阻且长，但此次会议上各方也在积极重建信任。气候问题并不是一个能够一蹴而就的问题，气候行动需要循序渐进。无论是一大步，还是一小步，都是各国合作推进气候行动的进步。人类应对气候变化的紧迫感从未停止，有效落实已经达成的能源转型共识仍需继续推进。■

（本文由本刊实习记者王若溪根据联合国气候变化大会官网及中国生物多样性保护与绿色发展基金会等机构相关资料整理）