

破除烦苛，不是简单地做减法，而是要重构规则，让规则简约透明，既有权威性又不会捆住人们的手脚。

破除烦苛， 激发社会活力

文 | 本刊特约撰稿人 赵义

每年的全国两会都是我国政治生活的一件大事。2019年又格外不同，因为当今世界正处于百年未有之大变局。2018年，我国发展面临多年来少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力，已经让我们充分感受到了这个大变局的冲击力。

《政府工作报告》用三个“面对”总结2018年复杂严峻的国内形势：深刻变化的外部环境、经济转型阵痛凸显的严峻挑战、两难多难问题增多的复杂局面。归结成一句话，那就是，面临着世界百年未有之变局。因为中国经济早已深度融入世界，全球经济的波动叠加我国经济转型升级过程中深层次矛盾和困难，问题的集中暴露，让中国经济“稳中有变，变中有忧”，也让政策抉择更多地处于两难多难的困境之中。

而2019年，环境更加复杂和严峻，可以预

料和难以预料的风险挑战更多更大，因此要做好打硬仗的充分准备。《政府工作报告》指出，2019年的外部不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升，并再一次重申了要坚决避免经济发展中出现系统性、区域性风险。

对于2019年政府工作来说，最大的风险，当然来自于经济发展。政府工作第一位考虑的就是决不能让经济运行滑出合理区间，为此“必须牢牢扭住经济建设这个中心”。当然，这无疑也会进一步加大政策抉择的两难多难的复杂程度，尤其是如何防止顾了眼前、却损害了长远发展。为此，党中央、国务院反复指出，要尊重规律，在推动经济转型升级过程中多采用市场化和法治化的办法。

《政府工作报告》也强调，长期积累的风险隐患要化解，对此要坚定不移，但应当是在发展中逐步化解，尊重规律，讲究方式方法，做到可控、有序、适度，把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加。这些论述是很有针对性的，是在总结了过去一年经济工作的经验教训之后得出来的结论。

强调市场化和法治化，这背后其实是稳预期。短期政策损害长远发展，从根本上说是因为破坏了人们的预期。稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，这“六稳”个个重要，但相对而言，前五个“稳”都可以归结到稳预期，预期稳不住，前五个“稳”的效果也会大打折扣。

那么，预期出了什么问题？由于经济全球化遭遇波折，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。而我们在推动经济转型升级过程中不可避免地存在工作上的一些不足，尤其是在重重压力之下出现的，执行过程中的简单化“一刀切”、不够精细，或者为了短期效果，过多使用非市场化、非法治化的手段。两者叠加在一起之后，又经过很

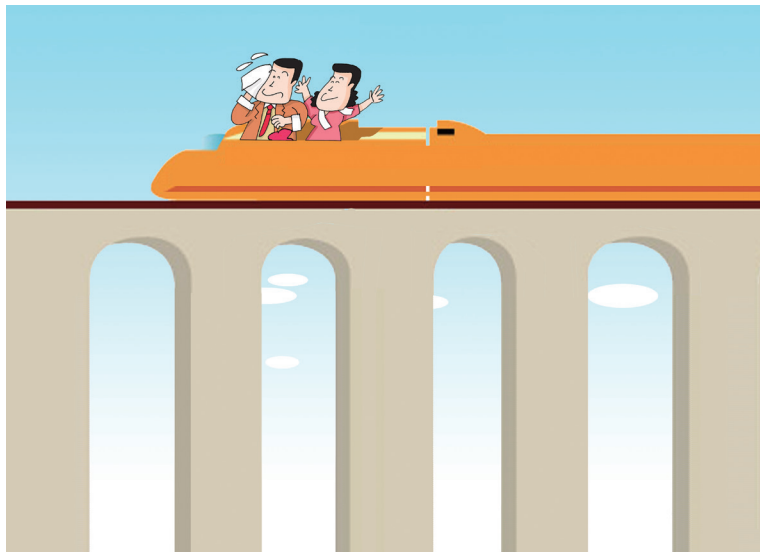
多似是而非的舆论发酵，导致很多人对市场化、法治化的改革方向，甚至合法产权和财富的安全感产生了疑虑、困惑和彷徨。

其实，这样的疑虑、困惑和彷徨体现在很多方面，整个社会“敢干事、能干事”的氛围受到了一定程度的干扰。在转型升级过程中，不确定感是一定会上升的，对未来的信心、对方向的坚定，最终都要靠“稳预期”。用《政府工作报告》的话说，把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。

《政府工作报告》通篇充满了激发社会活力的价值法则，大概总结一下，包括：放水养鱼；政简易从；简除烦苛；对违法者依法严惩，对守法者无事不扰；让企业家安心搞经营、放心办企业；政务服务绩效由企业和群众来评判；干部要把精力用在解决实际问题上；为地方大胆探索提供激励、留足空间，等等。

这些价值法则的指向都是一样的，就是政府怎么约束好自己，为激发社会活力创造良好的环境。政府约束好自己，首先一定要破除掉形形色色的不合理甚至不合法的束缚。这些束缚，在经济高速增长时期可能痛感不明显，但在经济社会发展“爬坡过坎”的时候，矛盾就凸显了出来。

大道至简，破除烦苛是激发社会活力的重中之重。这与社会各界的实际感受是高度一致的。仔细分析来看，政府工作有管得不到位、管得力度不够的问题，但古今中外的历史都证明，为政烦苛的时候，往往也是该管的却管不好的时候。为什么说政简易从？因为规则越简约透明，监管越有力有效。而为政烦苛呢？看上去规定越来越多，却往往是本来就不够精准有力的规则的复制而已。在很多监管领域，都有这样的现象：那里可能有很多对细枝末节的不必要的繁琐规定，但对所谓“大鳄”肆无忌



惮的违法行为，却在很长时间内没有任何“表示”。

因此，在破除烦苛中，重构规则是至关重要的。破除烦苛，不是简单地做减法，而是要重构规则，让规则简约透明，既有权威性又不会捆住人们的手脚。规则不变，结果或者是改革政策停留在口头上、纸面上，落实不下去，或者是过了一段时间又变着花样卷土重来。

这也就需要在政府工作中引入外部力量。“十条价值法则”中的“服务绩效由群众和企业来评判”这一条，表明国务院推行的很多改革措施已经在引入第三方评价。从群众和企业的痛点出发，倒逼政府部门改革，并把改革效果的评价权交给群众和企业，这正是很多地方的改革取得不错成效、从而变得可复制、可推广的关键。多引入外部力量或者利益相关者的力量，也会提高在两难多难局面下出台的政策的可预期性。

破除烦苛，迫在眉睫。E