

我们需要更聪明的监管，要防止一方面通过简政放权激发活力，另一方面却由于监管质量的低下，破坏人们对中国经济稳定增长的预期。

## 从两家被关停的小食店说起

文 | 本刊特约撰稿人 赵义

11月21日，李克强总理在上海主持召开深化简政放权放管结合优化服务改革座谈会。李克强在讲话中提到了两家小食店，即开在上海弄堂里的“梦花街19号馄饨店”和“阿大葱油饼店”，去年8月以来，这两家广受欢迎的小食店，因为经营地点为居住房屋无法办理证照被先后关停。

看似不起眼的两家小食店，却出现在这样一个高级别的座谈会中，这不是偶然。草根创业本来就不容易，形成好口碑更不容易，却因为监管的规定而被关停，难道就没有更好的办法？就像李克强说的，“对这些业态的监管，怎么把握好分寸，既执行有关规定，又扶持善待创业者？这个问题需要我们认真思考。”“监管也不一定是冷漠的，要多带一点对老百姓的感情。”

对老百姓的感情是一方面，对经济发展而言，可能更为重要的问题恰恰在于：如何稳定大家对中国经济增长的预期。稳定预期难，但破坏预期又很容易。一时的波折不可怕，但形成不好的预期则可怕。比如最近人民币的贬值，可能从总体上对中国经济利大于弊，特别从出

口贸易的角度来看更是如此，但贬值预期本身则是一件很糟糕的事情。当然，与“811汇改”由于前期缺乏与市场的充分沟通，引发市场的动荡，造成人民币在短期内急剧贬值不同，今日央行的汇率调控则要游刃有余得多。

本届中央政府的施政，简政放权是主流，但现实也越来越告诉我们，监管问题已经越发突出，我们需要更聪明的监管。尤其是，在通过简政放权激发活力的同时，要防止出现由于监管质量低下，破坏人们对中国经济稳定增长预期的问题。

事实上，在9月份的时候，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨0.1%，结束了连续54个月下降的态势，自2012年3月以来首次由负转正。面对这个向好的趋势，我们的监管一定要变得更聪明，不能因为监管的问题而打断了这个有利的进程，更不能因为监管的无能而让风险跑过经济转型升级。

事实上，由于中国经济和世界经济的联动效应越来越大，国外对中国的监管问题也是越来越关注。有经济学家分析，以前国外的经济界企业界人士来中国，问的最多的是增速问题，现在问的最多的是债务和国企改革问题。尤其是去年股市震荡之后，中国监管体系的效能问题引起了普遍的关注。去年底，习近平总书记就指出：近来频繁显露的局部风险特别是近期资本市场的剧烈波动说明，现行监管框架存在着不适应我国金融业发展的体制性矛盾，也再次提醒我们必须通过改革保障金融安全，有效防范系统性风险。

比如东北特钢企业债券连续违约事件，影响就很大，目前已经正式进入破产重整程序。和东北最大煤企龙煤相比，东北特钢的基础相对好，其下属企业的主体设备、主要装备具有世界先进水平，国内首屈一指，主要特钢品种在国防军工市场份额也达到80%以上。东北特

钢走到今天的困境主要原因在于投资巨大，财务成本超出企业承受范围。但需要追问的正是：明知偿还能力不佳为何还能继续借债？与东北特钢相近的故事肯定还有不少，对东北特钢的破产重整的处置也会对此类问题的处理产生“示范效应”。

类似的例子还有很多。比如现在很火热的PPP，在PPP领域民间投资的增长并不是很理想。对于PPP，一个很大的误解是偏向于解决基础设施建设的投资问题，很多企业参与的想法也是如此，只追求经济效益。事实上，PPP固然是要公私资本合作，但民间资本的进入之所以能够既保证公共服务，同时又能获得一定的经济效益，主要来自于民营企业相对比较良好的企业治理，这样能把管理等虚耗的成本降下来，即PPP本质是引入先进的管理经验。

但由于各种各样的预期难题，民间资本的积极性不高。于是，有些地方就开始想招数，比如允许投资者和当地的投资平台公司签订一个“抽屉协议”，承诺如果效益不理想，可以把股份转让给平台公司，以此让投资者放心来投资。PPP本是股权投资，是要负责到底的，不能具有优先支付的地位，但这么一搞，股权投资又变成了地方债，结果是债务风险的进一步堆积。

民间投资难，有门槛限制进不去的原因，有本来已经饱和而不能进去的原因，更有不敢进的原因。最近《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》文件公开，产权保护的重要性被提高到了很高的地位：增强人民群众财产财富安全感，增强社会信心，形成良好预期，增强各类经济主体创新创业动力，维护社会公平正义，保持经济社会持续健康发展和国家长治久安。

文件的很多规定都很有现实针对性，比如对企业违法，在处置企业法人财产时不任意牵



连股东、企业经营者个人合法财产；严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限、企业正当融资与非法集资的界限、民营企业参与国有企业兼并重组中涉及的经济纠纷与恶意侵占国有资产的界限，防止选择性司法；对于法律界限不明、罪与非罪不清的，司法机关应严格遵循罪刑法定、疑罪从无、严禁有罪推定的原则，防止把经济纠纷当作犯罪处理；不得以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约，因违约毁约侵犯合法权益的，要承担法律和经济责任，如此等等。

但这样一个非常重要的文件，却有不少人在微信朋友圈里哀叹为何没有想象中那么高的话题热度？这其实不说明别的，只是意味着，在产权保护上，我们需要有当年商鞅变法徙木立信的气魄，以强有力的手段形成和稳定人们的预期，比如“坚持有错必纠，抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件，剖析一批侵害产权的案例”。