中国仍是经济增长“火车头”

文 | 林毅夫

林毅夫
北京大学国家发展研究院名誉院长、十三五”国家发展规划专家委员会副主席、世界银行前首席经济学家兼高级副行长

近期，全球都在高度关注中国经济增速的减缓，担忧中国能否保持改革势头，以国内消费和服务业为基础，向新增长模式转型。

作为处于转型期的经济体，中国的确存在许多结构性问题，但不能简单地拿发达国家的经验来判断中国的增长潜力，2010 年后出现的减速其实在很大程度上是外部及周期性因素所致。因此，各方面依然对经济长期发展轨迹抱以极高的信心。具体目标是，“十三五”期间保持年均 6.5% 以上的增长率，到 2020 年，实现国内生产总值（GDP）和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。

未来几年，由于外部需求可能会出现疲软，中国能否实现这一增长目标取决于国内需求形势。正是因为在投资和消费两方面都存在良好的机遇，决策者才敢于表示，虽然面对经济下行，但运用政策的回旋余地仍比较大。

首先，从投资领域来看，中国发展机遇依然巨大，而且相关投资会带来较高经济回报。作为中等收入国家，中国有充足的机会实现工业产能升级。中国在向中高端产业转变的过程中，将面临许多投资机遇，比如特种钢材、精密机床、先进设备等领域；中国过去的基础设施投资主要集中在高速公路、高铁、机场和港口，目的是促进城市间的互联互通。然而，像地铁和污水处理系统这样的城市内的基础设施却严重不足。投资这些领域可以降低交易成本、增加经济效率并产生较高的社会、经济回报；中国亟需投资环保领域，以解决经济快速增长过程中出现的环境污染问题；未来随着经济发展和城镇化水平提高，需要在住房、城市基础设施和其他公共服务领域进行投资。

其次，从资金来源来看，中国的财政资金仍很充裕。中国中央和地方政府的公共债务总计不到 GDP 的 60%。相比大多数发展中国家和发达国家 100% 的比例，中国有充足的财政空间支持重要的基础设施投资。针对地方政府的债务期限错配问题，中国财政部已经明确额度，允许地方政府发行长期基础设施债券进行置换。在必要情况下，中国政府可以采用另外一轮扩张性财政政策支持基础设施投资；中国的家庭储蓄占 GDP 的近 50%，属世界最高水平。政府可以利用积极的财政政策撬动私人投资，包括利用公私合作（PPP）方式建造基础设施；中国拥有 3.3 万亿美元的外汇储备，数量居世界首位。

同时，中国发出的“一带一路”倡议有利于全球经济，除了为其他发展中国家创造前所未有的机会，还将帮助中国更好地利用国内外市场和资源，强化自身经济实力。由此可见，中国仍有能力依靠国内投资和消费实现经济增长目标，同时贡献全球每年增长的大约 30%，继续担当全球经济增长的“火车头”。