包容性增长真要落地，需要的是方方面面的合力，需要相关方面的业务操作模式也来一次“革命”。

包容性增长不能美在口号

文 | 本刊特约撰稿人 赵义

“包容性增长”提出已经十年了，在经济全球化出现逆转的时候，它也越来越被频繁的提及。简而言之，实现包容性增长，就是增强社会公平性和发展普惠性，就是实现可持续增长。中国提出的五大发展理念之一的“共享”，本质也是包容性增长，并且，我们已经自视为包容性增长的积极实践者。

包容性增长作为一种理念无疑是美好的，但理念如果不能落地，就是一句空的口号，只是同义反复（即只是重复说明过往全球化缺乏公平，但实际上什么也没做）。好的理念，一定要有它的“解决方案”。

部分解决方案，其实并不是新故事，比如放松管制。说不是新故事，是因为从改革开放伊始，放松管制就是我们一直在做的事情，人口的流动、改变对个体和私营经济的歧视和限制等等，都属于这个范畴，事实上也改变了无数人的命运，极大释放了社会生产力。

但不是新故事，不等于不重要。恰恰相反，在当下，放松行政管制，是见效最快的结构性改革措施，后面剩下的就是难啃的硬骨头。无论是对促进经济增长，还是对促进改革，放松行政管制这个老故事都是最重要的抓手。

这是中央政府正在做的事情。最新的例证是，6 月 14 日的国务院常务会议确定取消和下放一批工业产品生产许可、简化审批程序。正如李克强总理说的：我们发展制造业，壮大实体经济过程中，遇到的一个很大的问题，就是生产经营领域许可证多、涉及部门也多。这些重重叠叠的“许可”，不仅让企业不堪重负，也制约了制造业的发展。他还举过两个例子，一家生产猪饲料的企业说，虽然已经拿到了饲料生产许可证，但仍然有部门检查来问饲料的信息，连要喂多大的猪都设定了不同的标准，并且要求企业提交工艺和配方这些商业机密。一家电器企业则反映，他们生产的大冰箱和小冰箱，在生产工艺和材料上没有本质区别，但却要申请两个不同的许可证和强制认证，大大增加了企业负担。

经过多轮改革，工业产品生产许可已经从 487 类缩减到 60 类，今年的目标是再压缩 50%，但李克强总理明确指出：掰开来看，这 60 个大类里面又套着一些小类，小类里面还有单元，单元里面还有品种，林林总总有近千个，并且多个部门存在高度重复许可的问题。

与国内推动放松行政管制相对应，面对全球化，中国是捍卫自由贸易。李克强在出席夏季达沃斯论坛的时候，再次重申了中国在自由贸易问题上的基本立场：自由贸易是推动世界经济复苏

的良药。比如，如果今年能够全面实施《贸易便利协定》，那么根据专家测算，至少会增加1万亿美元的贸易额。

无论是放松管制，还是推动自由贸易，说明包容性增长的基础仍然是市场化，即通过打破管制的枷锁和国家之间的壁垒，创造出新的机会，提高资源配置的效率。这正如过去放松人口从农村到城市的流动，改变无数人的命运一样，老故事依旧有自己的魔力。即使从公平的角度讲，也可以称之为机会公平，也就是说，你不会因为出生在农村，命运就已经注定；或者，你不会因为出生在某个国家，就享受不到另一个国家的商品。限制人口的自由流动或者限制贸易自由，当然也就制造了不公平，打破这些限制当然就是“包容”。

包容性增长，归根结底还是要回到经济增长。实际上这个问题就转化为，支撑经济长期增长的基础到底有哪些？包容性增长这个概念的意义恰恰就在于，让我们可以脱离简单的局限于经济学的狭隘，主要是指产权、物质激励等，看到促进经济长期增长的那些非经济的要素，比如可能性、能力的提高等等。

这些非经济要素重要性的凸显，又恰恰是技术和经济变迁本身带来的。这样说可能有点拗口，举个例子就可以看得很清晰了。夏季达沃斯论坛的主题是“在第四次工业革命中实现包容性增长”，李克强总理说：与以往的工业革命相比，在新一轮工业革命中实现包容性增长，具有更大的可能性。因为以网络化、数字化、智能化为代表的新一轮工业革命，大大拓展了发展空间，也给各方带来更多平等参与的机会，几乎每个人都可以借助互联网，更加便利地创业创新创富。

放松行政管制，对新一轮工业革命无疑是重要的，也就是要保护创新的可能性或者自由。当我们主要靠模仿别人来发展的时候，可能不需要太多创新，只需要拷贝能力足够强就行，但如果要靠创新来实现增长的时候，自由的重要性就凸显了。这就是为什么中央政府强调对新业态、新模式要“包容审慎”监管的原因。

面对考验的不是一两家部门，而是涉及到方方面面。比如最近的股市监管风暴严管减持，对大股东利益动刀，但有一种观点认为，对减持过度限制，可能增加创业投资基金退出投资的成本，这不利于“双创”大环境。证监会则表示将对创业投资基金的退出问题作出专门的制度安排。

除了监管的包容审慎，要打开新工业革命的更多机会，需要的还有很多。就拿金融来说，就需要找到风险评估和支持手段。过去那套针对传统经济的风险评估和支持手段肯定是不够用了。如此看来，包容性增长真要落地，需要的是方方面面的合力，需要相关方面的业务操作模式也来一次“革命”。环环相扣，缺一不可。