



王一鸣

国务院发展研究中心原副主任

提振信心需一揽子宏观政策

文 | 王一鸣

今年发生的新冠肺炎疫情，其影响范围前所未有的，中国不仅需要有效减缓疫情对国内经济的影响，还要有效应对全球经济衰退产生的叠加效应。在政策层面，要从短期分散化的政策转向实施一揽子宏观中期政策，向国内外传递恢复和振兴经济的信心，稳定市场预期。具体应从以下几方面着手。

一是加大财政政策力度。可以进一步提高财政赤字率，发行特别国债，具体发行规模可以在综合评估疫情对经济影响的基础上确定。要扩大地方政府专项债的规模，可以考虑今年再扩大到3.5万亿元，同时扩大专项债的使用范围，提高用于资本金的比例，以更好发挥专项债撬动社会资金的杠杆作用。

二是发挥稳健的货币政策的积极作用。可以考虑将分步骤下调存款准备金率与发行特别国债有效结合起来，并且通过定向降准工具增加对中小企业的信贷支持。深化利率市场化改革，引导金融机构下调贷款利率，帮助小微企业降低融资成本。存款基准利率可先不调整。

三是充分挖掘国内消费需求。疫情对线下消费冲击非常明显，要进一步采取措施复商复市，同时继续发挥好线上消费稳定居民消费的作用。还应增加政府公共消费支出，通过政府购买服务的方式，为低收入群体提供生活保障。

四是积极扩大有效投资。加快推动在建项目复工，启动已开工已批准的项目建设。比如老旧小区改造；加强城市群和大都市圈的基础设施和公共服务设施建设；加快启动5G基站、大数据中心、云计算中心等新型基础设施项目建设；结合“十四五”规划，在科学论证的基础上，启动一批支撑我国现代化建设的重大基础设施项目，并用好PPP模式吸引社会资本参与。

五是把保企业、保就业、保民生放在核心位置。要抓好社保阶段性减免、失业保险、稳岗返还、就业补贴等政策，促进落地见效；还要抓好贷款延期、还本付息和降低利息负担等政策，让中小微企业能够生存下来。要强化对困难群体的救助，特别是对其基本生活的保障，提高普惠补助标准，启动相关价格补贴联动机制。

六是加快实施产业链、供应链补短板工程。下决心推动实现一些关键环节国产替代，依托龙头企业带动供应链本土化。制定好应对国际供应链中断的预案，对国内短期内难以替代的进口中间品和设备要增加“备胎”，对国内可以替代的要尽快启动国内供应商生产。要采取措施保障出口企业海外订单的交付能力，加快国内航空物流公司发展。

七是深化结构性改革和扩大对外开放。进一步放开市场准入，鼓励民营企业、外资企业拓展发展空间。深化要素市场化改革，特别是推进土地制度改革，释放农村存量集体建设用地，增加城市土地供给，降低土地价格。扩大金融、电信等服务业对外开放。实施好外商投资法及配套法规，更好保护外资的合法权益，继续压减外商投资负面清单，营造一流营商环境，增大对外商投资的吸引力。□