

只要市场主体保住了，经济基本盘就稳住了。

以“六保” 稳住经济基本盘

文 | 本刊特约撰稿人 赵义

“六保”即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，它是中国应对疫情严重冲击的战略性举措。4月17日召开的中共中央政治局会议首次提出“六保”，这次会议对经济形势的基本判断是：经济展现巨大韧性，但挑战前所未有。

此前有“六稳”，而“保”是更加精准地针对当前的突出矛盾和风险隐患。在5月13日召开的国务院常务会议上，“六保”被当作是“六稳”工作的着力点，目的就是稳住经济基本盘。

的确，一个“保”字隐含的意思自然是，相关问题在疫情的严重冲击下有可能会走向恶化，而这些问题的恶化将动摇经济基本盘的稳定。这六个“保”可以分成两类来看，一类其实是围绕一国经济成长的基本要素展开的，包括保居民就业、保基本民生、保市场主体、保产业链供应链稳定，这里一头是消费者要有能力消费，而另一头是市场主体要能活下来。道

理很清楚，没有市场主体，就业就没办法解决，就业解决不了，那么基本民生就会出问题，老百姓也没有收入去消费。如果老百姓没有消费，那么市场主体也活不下来。

因此，现在宏观政策加大力度进行对冲，一方面就是要去“兜底”，对贫困人口、低保人员和失业人员帮扶保障政策进行“扩围”，加大保基本民生和兜底力度。多地也通过消费券等补贴需求方的方式鼓励消费。另一方面就是进一步大规模减税降费，让企业生存下来，通过保市场主体来保就业、保基本民生，进而稳住经济社会发展根基。

显然，这里的核心是保市场主体。自从疫情暴发以来，因为经济社会活动的短暂停滞，已经有大量市场主体倒闭。事实上，疫情发生以来，支持复工复产和助企纾困政策措施的出台也是最密集的。比如减免各类企业缴纳的养老、失业、工伤三项社保费上半年达6000亿元，通过专项再贷款再贴现、激励国有大型银行发放普惠小微贷款、增加政策性银行专项信贷额度等，为企业特别是中小微企业和个体工商户提供低成本贷款2.85万亿元。

国务院还确定了进一步的支持政策，针对目前疫情尚未过去的情况，允许小微企业和个体工商户延缓缴纳所得税，对保持就业岗位基本稳定的企业尤其是中小微企业，适当延长延期还本付息政策，支持其多渠道融资，并创设政策工具支持银行更多发放信用贷款。

这一切都是为了以更大力度帮助企业渡过难关。可以说，只要市场主体保住了，经济基本盘就稳住了。不过，这对政府的财政也构成了更大的压力。疫情影响下经济增速放缓甚至负增长，再加上支持市场主体，政府要过“紧日子”，财政压力空前加大。尤其是越到基层，感受越强烈。所以，“六保”里面还有一类就是相当于保基本社会秩序的，比如粮食安全，

“手中有粮心里不慌”。还有就是保基层运转，基层运转正常，基本社会秩序才稳定。

中央媒体在中部调研时就发现，有县长反映，受疫情影响，有的县国库款真实余额安全“红灯”已亮，库款余额中可用部分已不足以支付该县一个月的工资支出，财政运行风险比债务风险更火烧眉毛。

基层国库款水平直接影响保基本民生、保基层运转的底线能否守住。但调研还发现，该省财政部门监测数据却显示该县国库款“正常”。其中的玄机是“压库”，就是县级财政部门把一些政府性基金或专项款等暂时无法使用的资金，转移放到国库账上，让国库余额保持在安全水平内，以免被上级部门约谈，其实这些钱可看不可用。财政部有关人士也说，目前看，地方财政库款规模持续保持在合理区间，但有些地区基层财政库款调度比较紧张，保基本民生、保工资、保运转存在一定困难。

财政部提出，中央财政统筹新增赤字、以前年度结转资金、压减本级支出腾出的财力等渠道，切实加大对地方的财力支持力度，有力保障基层运转。创新财政资金分配方式，确保资金直达市县基层，直达民生领域。国务院决定在年初已发行地方政府专项债1.29万亿元基础上，再按程序提前下达1万亿元专项债新增限额，力争5月底发放完毕。

从“六保”涉及的宏观来看，有财政政策也有货币政策。从实际工作来说，“保”的思路决定了财政政策可能比货币政策更紧要，或者这样说，应对疫情势必要采取扩张性的宏观政策，其中财政政策是重点。

一个原因是货币政策是总量政策，流动性的多少好控制，但流向哪里就不好控制。前段时间，针对深圳“房抵贷”问题，银保监会的人士就表示，“我们要求银行一定要监控资金流向，确保资金运用在申请贷款时的标的上，



对于违规把贷款流入到房地产市场的行为要坚决予以纠正”。财政资金当然也有挪用的情况，但发生的程度和范围毕竟是有限的，并且国务院也多次强调要创新调控方式，把更多的财力直接划拨基层，让他们有条件、更精准地担负起保企业、保就业、保基本民生的责任。

另一个原因是，“保”其实就是救急，不能说新基建这样的长线安排就不重要，但既然是救急，那么像减免或者延缓缴纳税费、消费券等给企业和家庭的转移支付，就能很大程度上解决燃眉之急。从各方面权威信息来看，新冠肺炎疫情的疫苗从研发到真正临床使用，至少需要一年时间。市场主体怎么样挺过这一年，是年度宏观政策考虑的重中之重。

全国“两会”马上就要召开了，宏观政策的最终答案很快会全部揭晓。□