

清政府的另类理财

中国的买官卖官即捐纳制度历史悠久，它始于秦汉时期，几乎遍及各朝，清代则将之制度化，在户部设立“捐纳房”，堪称政府的另类理财。

文 | 吴福明

关于红顶商人胡雪岩帮人买官有一个流传很广的故事。还在钱庄当“跑街”的他，有一天怀中揣着好不容易才要回来的500两“呆款”，在茶馆中结识落魄文人王有龄。王是官宦世家，家道中落，变卖了所有家当，才捐了个候补浙江盐大使的虚衔。胡雪岩知道此人非等闲之辈，此时若能出手相助，日后定有厚报。于是他将500两银子交给王去“打点”，很快王就在浙江省海运局补到“坐办”的肥缺。之后，王又在胡雪岩的建议下，将挣来的钱继续买官，最后官至浙江巡抚。在王有龄的“回报”下，胡雪岩的钱庄等事业也开始起步。

中国的买官卖官即捐纳制度历史悠久，它始于秦汉时期，几乎遍及各朝，清代则将之制度化，在户部设立“捐纳房”，堪称政府的另类理财。因为买官的人很多，为防止官员中饱私囊，清政府统一印制买官收据，发给加盖官府印信的收条以作凭据，上面印有“正实收”三个字，即正大光明收取之义。其统一文书如下：“奏”字抬高一格，奉“旨”的“旨”抬高两格，三代姓名低一格单列出来，捐款人名、金额、报捐官衔、填写时间与文书编号用毛笔书写，其他内容为印刷体。批复“实”字等用红色。收据留有存根，且盖骑缝印。

要买官先得有监生资格文凭，监生即国子监的学生，



作者收藏的一张光绪三十三年买官卖官收据

其来源有恩、荫、优、例。科举难，“拼爹”也没有，提高身份，只有“例”了。“例”监是指资质一般，且没有祖上“恩荫”的普通生员（秀才）通过向国库捐一部分钱（粮）而取得监生资格，称为“捐监”。乾、嘉、道，年间捐纳监生平均每年约12000人，政府每年所得银两在百万两以上。显然，捐监制度既能增加财政收入，又能收

买人心，还能备水旱灾荒时赈济之用，清政府乐此不疲。

刚开始，只有生员才能捐监，至乾隆时期，庶民也可捐监了，以庶民身份捐监的人称“俊秀”。不同身份，捐监的价格是不同的。以乾隆三年为例，“俊秀”报监 108 两，相当于一个四品京官的年薪，而廪生（成绩优秀获得国家补助的秀才）只须 60 两。捐监价格稳定了相当长的时间，之后随行就市波动。“俊秀”捐监价格长时间维持在 108 两，咸丰三年（1853 年）之后监生文凭大甩卖，同治时期价格降至 88 两，至光绪年间再跌落至 50 两以下。有人戏言，清末的监生成了“一种比乌鸦还多的东西！”

“河工、赈济、营田、军需”是清代开办捐纳的四大理由，尤以军需为甚，曾国藩的湘军经费来源中便有卖官收入。而“赈济”理由则最充分了，光绪二十四年（1898 年），安徽凤阳、颖上与泗县等地发生水灾，虽然清政府拨款救灾，并“展办江南赈捐一年，加办七项常捐”，以资赈扶，但灾情仍很严重，百姓生活困苦。时任安徽巡抚王之春向中央政府奏请开办捐纳，打折优惠出售官位与监生文凭，以补充赈灾款项的不足，当时有人以 32.4 两就

捐了个监生。

8 年后的夏秋之际，江皖地区再遇水灾，几成泽国，米贵如珠，致使饿殍在途，流亡满邑。有鉴于此，为筹集钱粮救灾，不得已，时任安徽巡抚恩铭再次奏请朝廷，按照光绪二十四年安徽赈捐模式并参考江南、湖北、山东等省捐例，将 8 年前本省赈捐展期，以资赈济，当年 12 月，度支部奉旨批准此案。于是安徽赈捐总局与布政使司、按察使司等开始具体筹办赈捐事宜。

笔者就收藏了一张光绪三十三年买官卖官收据，这份名为“正实收”的清代卖官文书共 254 字。文书中的捐监人为泾县箫笃，其身份是“俊秀”。当时没照片，但有身份外貌描述：“身中面白无须，三十八岁”，加上三代姓名，也算是一种防伪假冒标志吧。他以监生资格加捐职官，前面的 43.2 两为买监费用，后面的“请奖 108 两”是买具体官位的钱，加上买监的钱，这位 38 岁的中年人买官共花费 151.2 两。至于是什么官位，文书中则没有什么说明。但笔者从另一张宣统元年的买官文书中看到，湖北有一位买官者，买监后，又加捐“布政司理问”（从六品）一职，一共花了 163.2 两。两份文书只相差两年，且捐官条例类似，以此推之，估计箫笃在安徽布政司或按察使司谋到类似的候补官职，何时补缺，天知道。

对于并不富裕的家庭来说，买监是笔不小的开支，如果再捐官的话，财力就更加吃紧。有专家测算，晚清时期，对于拥有 80 亩土地的中小地主家庭，捐纳一个监生至少需要三年以上的积蓄；有三四十亩土地的自耕农中、上等户，则需五六年。箫家是当地的大户，151.2 两也够他们家折腾数年的。

三年清知府，十万雪花银。对于一些花 5000 两捐到知府级别的买官者而言，一旦等到候补，走马上任，拼命捞钱收回其“投资”成本，便是他们的第一要务。对于一些特别成功的商人，他们更看重的是身份，如著名红顶商人盛宣怀用 30 万两买了个被视为无油水的邮传部尚书，不到一年，大清就灭亡了。□

（作者系经济史博士，专注证券研究、土地金融及文物收藏）

