国家中小企业发展基金揭牌 中小企业再添新助力

在中小企业面临多重困难的当下，国家中小企业发展基金为初创期成长型中小企业的创新发展提供中长期股权资本支持，帮助中小企业渡过难关，同时推动转型升级，促进中小企业高质量发展。

文 | 范舫诚　廖哲文

近日，国家中小企业发展基金有限公司发布了《第一批子基金管理机构遴选公告》，将面向社会公开择优遴选第一批子基金管理机构，受理时间为 8 月 5 ～ 25 日。7 月 16 日才刚刚在上海正式揭牌的国家中小企业发展基金又向前迈出了重要一步，无疑给中小企业带来更多的期待。

国家中小企业发展基金有限公司注册资本为 357.5 亿元人民币，预计子基金总规模可放大至 1000 亿元，未来将通过引导社会资本，积极发挥母基金和子基金协同联动效应，带动社会资本扩大对中小企业的股权投资。

中小企业发展基金的构架

国家中小企业发展基金的建立并非一朝一夕之功。早在 2015 年 12 月，国家中小企业发展基金已陆续发起四支有限合伙制子基金，投资了上百个战略性新兴行业的初创优质企业，其中像天眼查、易签宝等优质企业，在资本回报与社会价值上都取得了良好反馈。而国家中小企业发展基金有限公司将总部落地上海自贸区，会将之前子基金的成功经验进行复制和推广，体现了国家在通过市场手段发展中小企业这一战略实施上将更为主动，为受到疫情冲击的中小企业带来重大利好。

据了解，国家中小企业发展基金设有基金理事会，理事会由国家财政部、工信部、科技部、发改委、工商总局等五部委联合组成。从以上理事会组成机构理事会，办公室设在工业和信息化部中小企业局，负责理事会日常工作，并由中小企业局局长担任基金董事长。基金将充分贯彻三个原则：一是基金投向要进一步体现市场化运作与政策目标的有机结合，统筹考虑行业性、区域性等政策要求；二是要实现与各地方政府引导基金、市场化基金的联动投资，充分体现国家财政资金的放大效应；三是要研究探索投贷联动机制，为中小企业提供更加多元化的融资服务方式。

由于全球新冠肺炎疫情仍在持续蔓延，防控形势依然严峻，全球复工复产正在缓慢进行，而嵌入全球化生产供应链的我国工业企业仍然面临一些由于疫情以及国内外环境导致的困境。新冠肺炎疫情给中小企业带来了诸如成本提升、订单减少、资金链紧张等困难，为了激

发市场主体活力，助力疫情防控常态化形势下经济的快速恢复，国家和政府需要给中小企业提供订单需求、费用减免、企业用工、信用增进、流动性等方面的支持与助力，才能盘活整个生产供应链。

目前，挂靠在国家中小企业发展基金下的子基金有两支，分别是中小企业发展基金（江苏南通有限合伙）和中小企业发展基金（深圳南山有限合伙），均占股 24.44%。而前文所提及的战略型新兴行业，主要是以高端装备制造、新能源、新材料和生物医药、节能环保、信息技术等领域为主。同时，中小企业发展基金也将兼顾欠发达地区以及国家重点关注行业的投资。

根据江苏南通公布的数据显示，截至 2019 年 9 月，中小企业发展基金 (江苏南通有限合伙) 已经累计投资项目 60 个，投资总额达到 14.74 亿元，同时还为南通引进了电子信息、智能装备领域的多个“硬核”科技企业，不但履行了自身作为国家中小企业发展基金子基金的责任，同时也在改变南通地区的产业生态。

多形式助力中小企业

国家中小企业发展基金对中小企业的支持，是以基金的形式，将政府、金融机构、其他社会资本以及专业管理人的优势和资源，以市场化的方式进行整合，可以给中小企业带来资金、人才、订单需求、金融杠杆等多元化的提升，有助于提高服务中小企业的效果，提升基金与被投标的的协同效应，达到“一加一大于二”的效果。

从国家中小企业发展基金的出资方可以发现，除了有财政部、中烟集团，还有若干金融机构如中国人寿保险、上海国盛、浦东科创等国企。而将国家中小企业发展基金有限公司的股东层层向上穿透，则涉及多个政府机构，包括财政部、国务院国有资产监督管理委员会、中国证监会、全国社保基金理事会、中国民用航空局，以及省市级的人民政府及国资委，甚至上交所、深交所也位列其中。

国家中小企业发展基金的设立毫无疑问是国家扶持中小企业的政策延伸。

结合工信部印发的《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情帮助中小企业复工复产共渡难关有关工作的通知》，“将采取全力保障企业有序复工复产、进一步加强对中小企业的财政扶持、进一步加强对中小企业的金融扶持、进一步加强对中小企业的创新支持、进一步加强对中小企业的公共服务、进一步加强统筹协调等措施，帮助广大中小企业坚定信心，强化措施，实现有序复工复产，渡过难关”。而目前对中小企业的扶持政策，不论是缓缴社保、返还失业保险还是减租等等都是集中在减负。国家中小企业基金则能在这些支持政策的基础上，提供一些更有针对性的扶持，使得企业不但能在短期内渡过难关，在长期还能发展壮大，走出一条康庄大道。

当前，在新冠肺炎疫情防控常态化期间，成立国家中小企业发展基金，有利于提振市场和投资者信心，助力中小企业复工复产，维护产业链稳定。面对疫情防控常态化，诸如核酸检测、口罩生产、药物生产、疫苗研发、远程办公等新业态也迅猛发展起来，中小企业应该抓住确定性的政策支持，同时看清新形势下的行业变化，借疫情机会提高人员效率、生产效率，进行生产体系升级、转型，才能更好地生存、发展，做大做强。

（作者分别系厚朴投资管理有限公司投资经理、中国科学院大学经济与管理学院博士研究生）

国家中小企业发展基金将为受到疫情冲击的中小企业带来重大利好。