

撇开对管制的具体讨论，平台经济领域的反垄断，关键之处在于平台企业具有准公共基础设施的性质。

如何看待平台经济领域的反垄断？

文 | 本刊特约撰稿人 赵义

10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京召开。会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（下称“《建议》”），对二〇三五年目标、“十四五”时期经济社会发展作出了系统谋划和战略部署。

《建议》清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期中国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措。《建议》集中回答了在新的发展阶段实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。可以说，《建议》相当于一个理解中国未来5年和15年发展的路线图。读懂了这个《建议》，某种意义上就读懂了未来的中国。

各行各业都在学习十九届五中全会精神，其重要性无需赘言。《建议》对构建新发展格

局明确了主攻方向和重要着力点。事实上，自从中央明确提出新发展格局，人们都很关注，这个新发展格局对各行各业来说到底意味着什么。

全会结束后，通过新闻发布会和宣讲等方式，一些关于新发展格局的误读和误解继续得到澄清。比如说，新发展格局强调的是国内国际双循环，不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环，不是说层层要搞省内循环、市内循环、县内循环。再比如说，新发展格局绝不意味着对外开放地位的下降，相反，我国外贸进口和出口、利用外资、对外投资的规模将会持续地扩大。

颇有意思的是，也许很多人没有料到，《建议》面世不久，和新发展格局迎面相撞的却是线上经济。在中国新冠肺炎疫情最严峻的那个时间段，线上经济对于最大限度维持经济社会正常运转立下了汗马功劳。线上经济几乎就是未来的代名词。说中国的线上经济是全球领先，一点都不夸张。

标志性事件是蚂蚁集团IPO的暂停和监管层对线上经济的反垄断。

中央网信办、市场监管总局、税务总局三部门最近联合召开了规范线上经济秩序行政指导会。会议透露的信息是：线上平台是一个“双边市场”或“多边市场”，一侧连接着成千上亿的消费者，另一侧连接着万千级的生产者和商业流通组织者。“算法”既可能套牢消费者，也很有可能抬升生产和商业流通的分销成本。因此，线上平台不是反垄断的法外之地，也不是孕育不正当竞争的温床。

看看行政指导会提出的对平台企业的要求：不得开展滥用市场支配地位“二选一”、商誉诋毁、裹挟交易等行为，加大对传统行业数字化发展的扶持和红利释放，严控假冒伪劣商品

宣传和销售流通，不得纵容商户利用平台监管漏洞进行恶意刷单，严格防范个人信息数据被泄露滥用，等等。

这些要求针对的都是真问题，都不是突然冒出来的，有的还存在了不短的时间。目前，市场监管总局已经发布《关于平台经济领域的反垄断指南（征求意见稿）》。

从一些前财经领域的官员的言论可以看出，平台企业的确到了一个新的关口。中国人民银行原行长周小川最近就表示，科技创新在催生巨大动能的同时，也给治理带来巨大挑战，其中之一是互联网科技巨头掌控大量数据和市场份额，形成垄断，抑制公平竞争。财政部前部长楼继伟则在分析制约双循环堵点的时候，明确提出要降低基础设施和准公共设施的用戶成本，其中，互联网平台虽是私人部门运作，但有准公共性，垄断带来高用户成本甚至市场准入障碍，这两个方面都要有所控制。

这些言论虽然是前高官作出的，但可以肯定的是，它代表了决策部门的共识。

客观而言，反垄断是个技术活，尤其是线

上经济如何反垄断，不是马上就可以有一个定论。比如说“二选一”，这是明显不合理。而大数据杀熟、低价策略等，到底怎么监管，还需要深入讨论，有些方法可能还需要在实际的博弈过程中才能找到恰当的方位。回顾反垄断的历史，从大的方面来说，很多垄断行为的消失并不是管制的结果，而是新技术应用和充分竞争的结果。

撇开对管制的具体讨论，平台经济领域的反垄断，关键之处在于平台企业具有准公共基础设施的性质，新发展格局下实体经济又是基础，那么，对于平台企业来说，到底是不是出现了破坏公平竞争、人为增高实体经济成本的问题？

这并不是说，线上平台在新发展格局中的地位下降了。恰恰相反，线上平台是被定位成数字经济高质量发展的动力源和双循环新发展格局的赋能者。国家也已经明确提出，乘着线上经济和线下经济深度交融的大势，我们要加快数字经济、数字社会、数字政府建设，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，塑造新的竞争优势。

线上平台的基本定位是赋能者，正如黄奇帆所说，任何一个传统产业链与现代信息科技平台的结合，都会从根本上改变传统经济、产业和企业的概念，对传统产业构成颠覆性的冲击，并带来新的价值。但需要注意的是，线上平台由于“野蛮”而又生机勃勃地成长，对于政府平衡发展和安全的能力构成了很大的挑战。

《建议》设置专章对统筹发展和安全进行部署，强调要注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战。对此，各行各业都应当有清醒的认识。随着具体政策的不断出台，我们会更具体地感受到构建新发展格局带来的改变。经过整改考验的平台企业，也将更可持续地健康发展。□

