

重要的问题是确定这个增速预期目标的考量。

如何看待重新提出 GDP 增长目标？

文 | 本刊特约撰稿人 赵义

3月5日，国务院总理李克强在第十三届全国人民代表大会第四次会议上作政府工作报告，对于2021年发展主要预期目标，报告提出国内生产总值增长6%以上。2020年，因为疫情等不确定因素太多，政府工作报告少有地没有提出经济增长的预期目标。经过一年的艰苦努力，我们稳住了经济基本盘，全年国内生产总值增长2.3%，GDP首破100万亿元人民币。

今年提出6%以上的经济增速预期目标，其实也是恢复了常态，这一点并不让人意外。重要的问题是确定这个增速预期目标的考量。首先是，6%本身已经是不算低的增速了，在100万亿元基础上的6%就是6万亿元，要是在“十三五”时期，达到这样的增量需要8%的增速。正如李克强总理在3月11日出席记者会时提到的，2021年的就业压力仍然很大，城镇新增劳动力大约1400万人，其中高校毕业生909万人，创历史新高；还要保障退役军人就业，还要为两亿七八千万农民工提供打工的机会。

2020年虽然没有提出经济增速预期目标，但提出了就业目标，目的就是在非常时期，防止

出现大规模失业潮。2021年的就业目标是城镇新增就业1100万人以上。2020年的保就业，很多办法具有临时性、应急性的特点，比如说，通过大规模减税降费和其他支持政策，让企业活了下来，员工即使一时没有工资，但企业没有裁员。企业保住了，挺过最困难的时期，一复工复市，企业又开始了运营，员工也恢复了工资收入。

而要实现2021年的就业目标，主要是通过经济稳定恢复增长来带动更多的就业岗位。所以，确定一定的经济增速预期目标就是必要的。正如李克强总理说的，这个经济增速目标不是计划，是为了引导预期，是政府考虑了经济运行恢复情况之后，用这个预期目标来引导各方面集中精力“谋发展”。

同时，6%以上的目标也是留了余地的。毕竟，现在还处于经济恢复增长时期，恢复增长的态势并不稳固。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不确定不稳定因素较多，世界经济形势复杂严峻。

而国内，从国家统计局公布的2021年前两个月经济数据看，主要指标增势平稳。其中全国固定资产投资（不含农户）同比增长35.0%，社会消费品零售总额同比增长33.8%。两个数字都很高，这是因为2020年1~2月，受疫情影响，经济社会生活停摆，因此对2021年1~2月来说，同期基数较低。如果和2019年1~2月相比，固定资产投资增长3.5%，社会消费品零售总额增长6.4%。这显示经济的确是在恢复性增长过程之中。不过，国家统计局也指出，国内恢复进程不平衡问题仍较突出，经济恢复基础并不牢固。

3月15日的国务院常务会议也指出，今年前两个月经济运行持续恢复，发展动力不断增强。但是恢复进程仍然不平衡，特别是服务业、小微企业和一些地方经济恢复仍然面临不少困难。

政府工作报告在安排今年重点工作时明确

提出，宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

社会各界非常关注政府工作报告提出的“不急转弯”。宏观政策保持连续性、稳定性，有利于稳定市场主体的预期。因为经济恢复增长，政府肯定会合理调整政策，特别是一些临时性、应急性、阶段性的政策，需要逐步退出，这也是为了保证宏观政策可持续性。同时，政府也明确承诺，保持保民生、保就业、保市场主体的力度不减。因为市场主体特别是中小微企业还在恢复元气之中，还需要再帮一把。也就是说，政府会用一些结构性减税降费政策来冲抵阶段性政策退出的影响。

比如，政府工作报告提出，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。货币政策方面，在稳定杠杆率的同时，引导金融企业合理让利，使中小微企业融资更便利、融资成本做到稳中有降。政府工作报告提出，2021年大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上。还要推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利。

可以说，减税降费仍然是2021年保市场主体的主要抓手，金融给实体经济让利仍然是2021年金融工作的一个重点。财政金融方面的这些支持政策，对政府也好、对银行也好，肯定会带来压力。比如对于地方政府的财政压力，政府工作报告就提出“一减”，即减少中央政府本级支出；“一增”，即扩大直达资金范围，更快更有效地惠企利民。

需要注意的是，最新公布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和



2035年远景目标纲要》在经济发展类指标中，并没有设定经济发展的GDP年均增速预期目标，而是提出国内生产总值年均增长要保持在合理区间、各年度视情提出。这一方面是考虑到“十四五”时期我国发展环境的深刻复杂变化；另一方面是保持弹性，不是不提经济增速预期目标，而是改为每年根据实际情况来确定，为不确定性预留了空间。这是实事求是的做法。

同时，《纲要》提出全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，全社会研发经费投入年均增长7%以上。这说明国家更加注重发展的质量，推动高质量发展。政府工作报告也提出，延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。这无疑会进一步提高企业研发的积极性。

总体来说，2021年的经济工作，通过保市场来继续保就业、保民生，同时按照高质量发展的要求，进一步发挥创新驱动发展作用，让中国经济实现潜在经济增长率。这两者都是为了赢得未来。E