

**刘世锦**

中国人民银行货币政策委员会委员、中国发展研究基金会副理事长

## 实现碳中和，可探索碳账户

文 | 刘世锦

中国的碳达峰、碳中和目标，一定会带来至少持续几十年的大规模系统性的技术变革。碳中和给中国发展带来的重大影响可以概括为“五个一”：一组新的经济社会发展的约束条件，一次产业结构的重大调整，一次重大的技术创新和投资机遇，一场配套的制度变革和创新，一次生活生产方式和发

展理念、发展方式的重大变革。实际上，碳中和可以推动环境治理与经济绿色增长的协同发展。中国与发达国家的重要区别在于，除了碳减排，常规污染物排放的防治、生态修复和经济增长仍然重要。鉴于上述四者的相关性，可以利用其协同效应同步推动，如此会更有利于碳减排问题的解决。这在国内已有成功经验，比如深圳已经实现了温室气体与大气污染物协同治理，同时保证了经济和环境的持续向好。

目前的碳排放权交易，无论是欧洲还是中国，都缺少市场基础。我们的碳减排、绿色发展基本上很大程度是政府提供的公共产品，需要依靠政策推动和道德感召，体现着社会组织和个人的公益性，其可持续发展缺少机制保障。如果要持续大规模地解决碳减排问题，就要将其作为一种制度来推广，不可能光凭觉悟。尽管让市场在资源配置中起决定性作用，对碳中和、绿色发展而言，目前还不具备条件，但是在全球都达成共识的硬约束条件下，需要认真考虑绿色转型的微观基础问题。体制机制需要有相应的变化，才能形成让各方满意的碳价格。

为实现碳中和，我们需要有全国统一的碳排放权交易市场，但更重要的是，要在更好发挥政府作用、加强顶层设计的同时，探索建立碳账户制度，让每一届政府、每一个企业、每一个人在减碳方面树立起责任意识。有了碳账户，根据国家层面的碳中和、绿色发展目标，就可以将各相关主体的减碳责任分解落地，在一定时间内实现平衡账户，推动绿色转型取得实质性的进展。只有这样，碳排放权交易才会活跃起来，也才能为实现碳中和打下良好基础，让绿水青山真正成为金山银山，在这两者之间架起一座桥梁。

碳中和前景鼓舞人心，也占据着道德制高点，但从经济学角度来讲，它同样需要优化配置资源。实现碳中和目标，需要立足长远、稳步推进，需要明确时间表、路线图，分阶段有步骤推动。设立碳账户的核心是科学界定并落实相关主体在绿色发展中的产权与责任，并通过市场化交易实现账户平衡，其基本原则是促进经济社会生态协调发展。可选择若干绿色发展基础较好、积极性高、创新意识强的城市或者其中一个区域进行碳账户的试点。条件成熟时，再向更大范围乃至全国推广。□