



江小涓

清华大学公共管理学院院长

数字经济将成国民经济半壁江山

文 | 江小涓

中国是数字经济发展相对较快的经济体，位列世界十大数字经济指数最高的国家第九名，前十的其他国家都是发达国家。这个排名比我们的人均GDP、社会发展指数、创新能力的全球排名都要更靠前一些。

过去十年，中国数字经济发展很快，数字经济产值从9.5万亿元涨到了35.8万亿元，占GDP的比重从20.3%上升到36.2%，增长速度远远高于同期GDP。“十四五”规划未对整个数字经济的增长速度和比重提出要求，而是参照数字产业化的指标设定产业数字化相对增长速度，到2025年，产业数字化的比重升到40.4%，加上数字产业化的10%，数字经济的比重将提高到50.4%。如果增长顺利的话，数字经济就是国民经济的半壁江山。

按照“十四五”规划，2025年我国数字经济核心产业增加值占GDP的比重，将从7.4%提高到10%。要完成这一目标，数字核心产业的增长将是经济增长的2.1倍。从增量上来看，要有超过70%的贡献率才可以做到，这个指标具有相当的挑战性。

从当下看，目前的数字平台或将面临天花板，似乎再扩量很困难，但我们仍然有着超过11亿的在线消费者，可以开发出附加值更高、消费者获得感更好的产品。从未来看，凭借新通信技术的发展、巨大的人口数量、庞大的制造业基础、众多有活力的企业，中国数字经济（包括数字化消费）在内会全面发力，展示出更好的增长空间。

“十四五”期间，数字经济带来的改变和影响主要体现在数字化消费、数字化生产、数字化网链、数字化配置等几方面。

同时，数字时代是开源、开放的时代，是广泛链接的时代，我们要适应数字经济以及这个时代的治理理念。在这个过程中，政府对数字发展要有新的理念和举措，要促进新场景应用，统筹各方面推动共治，守住底线，提供可持续的创新和发展环境。

首先，政府应该为应用场景培育环境。目前，外卖、购物、社交等通过市场化的方式已经达到了很高的水平，但是教育、医疗、文化、城市治理等数字消费的新领域，是否允许新的技术快速进来，以及怎么处理效率和公平等问题都对监管提出了挑战。其次，要平衡各方诉求。这一诉求主要是针对数据问题，比如，个人信息数据安全和数字产业的发展相互制衡，如何在其间找到平衡点，又能朝着一个有利的方向演进，这也是相关部门要引导各方共同推进的工作。再次，要实现共治。现在平台的发展给大数据治理带来很多挑战，需要强调的是，平台是治理体系的重要环节，也是被治理的一方，需要妥善处理二者的关系才能推动产业可持续发展。最后，要明确边界。中国的数字产业、互联网产业在宽松的环境下快速发展了20多年，对于侵害公共利益的技术和算法，一定要进行有效的底线管控和必要的监管，并通过讨论等方式形成新的共识。■