



议罪银， 君臣之间的“交易”

乾隆自称“十全老人”，而这“十全武功”花费甚巨，和珅创立的议罪银制度就成了这一巨额开销的支撑。

文 | 本刊记者 萧翔宇

议罪银制度仅存在于乾隆年间，说白了，就是官员犯了错，上缴一部分议罪银便可免罪。它是由罚俸制度演化而来的。

对犯了小错的官员扣除几个月至几年的“基本工资”，是惩罚轻微过错的常用手段。《钦定吏部处分则例》卷

四十八中有记载：官员承问引律不当，将应拟“斩”“绞”人犯错拟“凌迟”，及应拟“监候处决”人犯错拟“立决”者，承审官降一级调用，审转官降一级留任，臬司罚俸一年，督抚罚俸六个月。清《睢州志·袁可立传》记载“疏上，夺俸一年”。清代小说《二十年目睹之怪现状》第四十六回中也有提及，“失察在先，正办在后，顶多不过一个罚俸的处分罢了”。

但是清朝的官员基本工资少得可怜，并不依靠俸禄生存，而雍正推出的养廉银制度，更是让官员的基本工资成了可有可无的摆设。到了乾隆中期，皇帝觉得罚俸数额太少，不足以警戒其心，又法外加罚，所罚动辄上万两白银，改称“议罪银”。皇帝的初衷不过是让官员“肉痛”一下，并没有制度化的打算，有点像临时起意的“敲竹杠”。

议罪银与罚俸有非常大的区别。罚俸的决定权在吏部，款项由户部承追，银两也交给国库，过程公开透明。而议罪银并非国家定制，故可以绕开吏部和户部，由军机处负责，不纳入国家财政，而是归入皇帝的小金库，并且过程及数

额都可以不公开。

在这期间，一个大家都非常熟悉的人物——和珅出现了。在和珅的建议下，皇帝批准将议罪银制度化，并且将罚银的范围大大扩展，从财政亏空之类的重大错误到在奏折中写错几个字，都可以一罚了之。

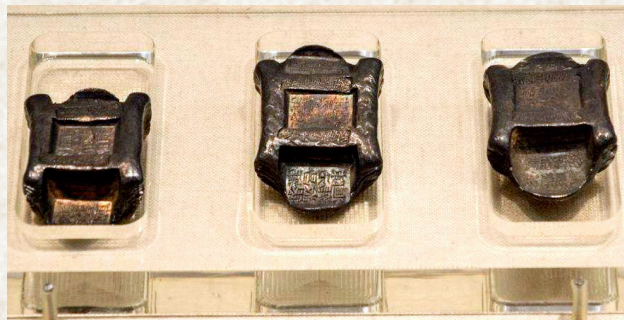
自从议罪银制度化之后，大员们发现，他们的钱包随时都有被掏空的可能。毕竟做事越多，犯错越多，而作为督抚大员，每年处理的政务更是多如牛毛，想要没有问题是不可能的。只要有错，就要交议罪银，至于每个官员罚多少，就展现和珅作为内务府总管的“能力”了。

同样是辖区内出现百姓自缢，巴延三不得不“自行”缴纳税罪银八万两；而特成额仅被罚了两万两。为什么同样的过错还能出现罚金不同的情况？我们从另一个案件可以看出端倪。前内务府总管西宁，因为替皇帝做生意时“办理不善，商人拖欠甚多”，皇帝一怒之下，要砍他的头。还是和珅从中说和，议定西宁上缴八万两白银罚款了事。这八万两白银定得很准确，正好把西宁家刮得精光，西宁不得不出卖不动产来缴纳罚款。

不过，也有主动缴纳税罪银的大臣，最夸张的是这样一个案例：河南巡抚何裕城有一次不小心，把香灰弄到了朱批奏折（经过皇帝用朱墨批示过的奏折）上，因此“惶惶不可终日”，主动要求自请罚银三万两。稍微弄脏了皇帝批复的文件，出手就是三万两白银，手笔之大连皇帝都有点不好意思，遂降旨说：没有那么严重，加恩宽免银两万两，交一万两上来就可以了。以小过而甘重罚，既说明大臣们对自己要求的严格，又为皇帝小金库的充实不声不响地立了功，可谓一举两得。因此，通过这种渠道踊跃“捐输”的地方大吏不在少数。

和珅提出的议罪银制度，使得内务府扭亏为盈。乾隆四十一年，27岁的和珅被任命为户部右侍郎，三月又成为军机大臣，四月兼任内务府总理大臣，一路官运亨通。

议罪银制度的出发点值得思考。从对象上看，议罪银制度主要针对督抚等地方高级官员，以及布政史、盐政、织造、税关监督，个别富裕商人如盐商等也被纳入其中，他们要么坐拥厚廉，要么家财万贯。从用途上看，议罪银数额巨大，却没有用在国计民生上，而是进了内务府。作



为一个喜欢存私房钱的皇帝，乾隆皇帝在位60年，内务府拥有3座银库：广储司银库、圆明园银库、养心殿造办处银库。“罚银”专款专用，主要用于乾隆下江南的专项开支。乾隆六次南巡，沿途建造了30个行宫，而他80岁时举行了万寿大典，竟然没有动用国库里的一两银子，全系统罪银开支，并且内务府还有剩余。

现存的《密记档》统计，在短短十三年中，重大的议罪银案件即有六十八件，平均每年五件。其中，督抚认议罪银为三十七人次，即全国平均不到三个督抚中就有一人认议罪银。此外，布政使、盐政、织造与关差等认议罪银的有二十六人次。议罪银一次少则万两，通常三万两上下，见于记载的金额最大的一次高达三十八万四千两。

乾隆皇帝为了追求生活上的奢靡享受，不惜通过议罪银制度来达到聚敛钱财的目的，而官员们则心照不宣，认缴巨额银两或是换取平安，或是表示忠心，或是希冀调换“肥缺”。原本的奉公守法演变成了一场场交易。这类交易带来的结果就是“奢侈之风，与贪风竞长”“州县剥削小民，不尽自肥己囊，大半趋奉上司，而督抚大吏勒索属员，层层剥削……”

议罪银制度不仅败坏了清代的吏治，更是将普通民众的生活基础一点点榨干，社会不堪重负，难以为继。到嘉庆年间，议罪银制度也销声匿迹了。然而，它造成的破坏早已积重难返，恶劣的官场生态和畸形的国家财政状况，哪怕嘉庆皇帝想要励精图治却已是力不从心，而延至道光年间，英国人就带着坚船利炮来了。☐