



刘元春

上海财经大学  
校长

## 促经济企稳回升 需用好“一揽子政策”

文 | 刘元春

5月25日，国务院召开的全国稳住经济大盘电视电话会议对当前形势作出了科学的研判，强调要把稳增长放在更加突出位置，着力保市场主体以保就业保民生，保护中国经济韧性，努力确保二季度经济合理增长和失业率尽快下降，保持经济运行在合理区间。5月底，国务院印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，发布了六个方面33项措施。

目前是稳经济的窗口期，要在防疫取得阶段性胜利的同时复工复产，刺激经济，努力推动经济重回正常轨道，在平稳区间运行，避免出现停摆现象。因此，必须保证全年经济工作目标的实现，特别在二季度要实现正增长，失业率要下降。要达到这个区间性目标，稳住经济的一揽子政策很重要，要通过一揽子的政策加大整个供求两端的刺激，两端共同发力，使经济朝全面复苏的方向进展。

在执行层面，要认识到抗疫胜利是整个经济复苏的前提。在稳住经济的一揽子政策中，对疫情防控、复工复产、防止经济停摆等环节，要分清先后顺序和轻重缓急。因为有些政策短期能够见效，但是中期可能难以持续；有些政策中期可以持续，但是短期的效果并不是很好。这意味着，我们要科学认识、用好一揽子的疫情防控、经济救助、经济复苏方案，需要更深入认识经济复苏的规律、疫情防控的规律，同时对短期和中期工作要分步骤、分区域、分行业、分主体进行研判，针对经济复苏不同阶段的主要矛盾安排不同的政策工具，使一揽子方案的相关举措形成很好的搭配组合，探索出有利的实施路径。

对于纾困重点的中小企业尤其是小微企业，不同企业的政策获得感存在着很大差别。在政策层面建议如下：一是手段上进一步创新；二是数量上进一步加大；三是救助方式不能太多样，不能过度分散，有一些政策可以整合集中、形成合力，以增强中小企业的获得感。要避免九龙治水，遍地都是水，但没有浇透，里面的土还是干的。

今年二季度的经济增长关键在6月，如果新冠肺炎疫情被全面控制住，那么6月将会迎来投资加速、消费快速反弹。从各地最新公布的稳经济一揽子举措的实施进展看，6月经济反弹幅度很可能比2020年5月和6月要大。预计6月经济增速能够达到5%左右，二季度经济增长预计会在0.5%左右。这意味着上半年的经济增速能达到3%左右，要完成5%以上的全年增长目标，下半年的增长速度就要达到7%~8%。

只要新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利，下半年经济恢复正常、快速步入复苏状态是可期的。当然，我们仍然面临巨大的国内外环境的不确定性和风险，下半年最重要的政策理念就是要保持底线思维，做好预案，尽可能进行政策储备，以对冲可能到来的不确定性。□