



刘世锦

全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长

稳增长需激发供给侧结构性潜能

文 | 刘世锦

无论从短期还是中长期来看，我国经济稳增长的立足点都需要放到激发供给侧的结构性潜能上来。所谓结构性潜能，就是经济体在消费结构、技术结构、产业结构升级和城市化进程中所具有的增长潜能。我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，目前仍然有5%以上的潜在增长率，比美国等发达经济体的增长速度要高一至两倍。

近一年多来，尽管全国工业生产者出厂价格指数（PPI）大幅上涨，但是由于需求不振以及竞争激烈等因素，涨价大部分被企业自行消化，并未明显传导到全国居民消费价格指数（CPI）。最近PPI和CPI的剪刀差已经在收缩，特别是粮食和能源，涨价部分传导到CPI的空间还不小。“十四五”乃至更长一个时期，要着力发掘释放与我国中速增长长期相配套的“1+3+2”框架下的结构性潜能。“1”是指以都市圈、城市群发展为龙头，为下一步高质量发展打开地理和动能上的空间。“3”是指实体经济方面，补齐经济循环过程中基础产业效率不高、中等收入群体规模不大、基础研发能力不强这三大短板。“2”是指以数字经济和绿色发展为新的经济增长动能的两翼。以上可以概括为一个龙头引领、补齐三大短板、两只翅膀赋能。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。市场规模大、产业配套全、对冲回旋能力强、创新资源集聚快等优势将会持续增强。下一步释放这些结构性潜能，还要靠进一步深化改革开放，特别是要推出一些具有扩张效应的改革措施。具体建议如下：

首先，面对预期减弱的压力，还是要稳预期。需要坚持党和国家关于改革开放、经济发展的一系列大政方针，澄清谬误、过滤杂音，增强社会各界的信心。同时，要发挥企业和企业家能动性，营造好的政策和制度环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。

其次，加强市场经济基本规律的宣传教育，保持发展环境和政策的连续性、稳定性。出台政策、解决矛盾，要尽可能用市场化和法治化的方法，在需要用行政手段的场合也要提高科学性、精准性，并加强与相关各方的沟通，这样才有利于稳定和增强市场主体的预期。

再次，出台更多务实的政策举措。一是在支持民营经济、平台经济发展，以及打造创新型企业发展体系等方面，出台一批有针对性的政策。二是在深化改革开放、解决深层次结构性矛盾和体制性问题方面，对一些带有标志性的领域，比如农村土地制度改革、基本公共服务均等化、基础行业领域放宽准入、制度型对外开放等，采取一些有扩张效应、能提振信心的政策措施。

最后，新时期的改革开放，要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，不失时机、蹄疾步稳地深化重要领域和关键环节改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能。E