

加大基础设施投资力度，进一步拉动经济增长

文 | 余永定



余永定

中国社会科学院学部委员

2024 年，国内生产总值（GDP）超过 134.9 万亿元，同比增长 5.0%。今年，在宏观经济层面，预计我国仍将争取实现 GDP 增速超过 5%。投资是驱动经济的“三驾马车”之一，政府投资是其中的重要组成部分。

政府主导的基础设施投资是逆周期调节的主要工具。事实上，以往解决有效需求不足问题时，基础设施投资对经济增长的恢复都发挥了关键性作用。考虑到我国当前的实际情况，应考虑增加基础设施投资以拉动经济增长，实现通过增加政府支出诱导社会消费和投资的增加。

一些学者对增加基础设施投资持保留态度，主要观点有三类：第一，许多领域项目趋于饱和；第二，很多项目投资效率低下、浪费严重；第三，加剧产能过剩。诚然，我国已经是世界上基础设施较为完备的国家之一，但是也应该看到，还有大量值得投资的基础设施建设项目。

2020 年 4 月，国家发展改革委首次明确了新型基础设施的内涵和范围，提出“新基建”主要包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施。2024 年的政府工作报告提出“两重”建设，即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

对于具有基础性、公益性、长远性的公共投资类基础设施项目，要尽可能提高其投资效益，但同时要更注重社会经济效益。另外，在吸引社会资本参与基础设施建设方面，存在民营企业投资融资难、审批复杂、市场准入等问题，需要完善政府和社会资本合作模式、优化营商环境。

中央和地方政府希望实施的基础设施投资项目，包括但不限于以下九类。

第一类是以人为本的新型城镇化建设，其中包括城市管网改造（涵盖城市燃气、供热、排水等地下管网改造）、老旧居住区宜居改造、城中村综合改造、城市交通设施安全改造等；第二类是绿色能源建设，如已经核准的雅鲁藏布江下游水电工程；第三类是连接城市的海陆空交通网络建设；第四类是同产业政策相关的大规模设备更新，对以企业为主体的高新技术发展予以支持（以旧换新即属于这个范畴）；第五类是产业体系、产业链的补短板；第六类是同老龄化相关的养老设施和专业人员培训；第七类是对弱势群体的救助安排；第八类是教育基础设施建设，包括硬件和软件；第九类是对基础科学研究的支持。

据相关部门计算，仅改善排水系统一项，所需投资就超 4.5 万亿元。城中村改造、旧住宅改造，以及教育、医疗、养老和循环经济建设等领域的基础设施投资建设更是需要大量资金。当然，从弥补总需求不足的角度出发增加基础设施投资，需综合考虑改善民生和提高经济增长潜力等方面，还应考虑政府支出对社会消费带动作用的大小、实物工作量形成的速度等因素。